



# ¿Qué es la gobernanza climática?



## ¿Qué es la gobernanza climática?

© Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)  
Panamá, República de Panamá, 2020

**Autores:** Sara Cognuck González y Emilia Numer

**Asesoría técnica:** Adrián Martínez

**Coordinación:** Hanoch Barlevi, Especialista Regional en  
Cambio Climático y Reducción de Riesgos de Desastres,  
UNICEF para América Latina y el Caribe

**Diseño e ilustraciones:** Matías Daviron

Se permite la reproducción total del contenido de este documento solamente para fines de investigación, abogacía y educación; siempre y cuando, no sean alterados y se asignen los créditos correspondientes (UNICEF). Esta publicación no puede ser reproducida para otros fines sin previa autorización por escrito de UNICEF. Las solicitudes de permiso deben ser dirigidas a la Unidad de Comunicación, [comlac@unicef.org](mailto:comlac@unicef.org).

Los contenidos del presente documento no representan necesariamente la política oficial ni los puntos de vista de UNICEF. Cualquier referencia a un sitio web distinto al de UNICEF, no implica que UNICEF garantice la exactitud de la información contenida en el mismo ni que esté de acuerdo con las opiniones expresadas en él.

### Oficina Regional para América Latina y el Caribe

Calle Alberto Tejada, edificio 102, Ciudad del Saber

Panamá, República de Panamá

Apartado postal: 0843-03045

Teléfono: +507 301 7400

[www.unicef.org/lac](http://www.unicef.org/lac)

Twitter: [@uniceflac](https://twitter.com/uniceflac)

Facebook: [/uniceflac](https://facebook.com/uniceflac)

# ¿Qué es la gobernanza climática?

Una guía para comprender la gobernanza climática  
nacional y las negociaciones climáticas  
internacionales.

unicef | para cada niño



# Presentación

“Las y los jóvenes somos agentes de cambio en los diferentes ámbitos de la sociedad. En la **acción climática** no nos hemos quedado atrás: cada vez se escuchan más nuestras voces y estamos exigiendo **participación plena**. Nuestra participación es también un derecho que debe prevalecer en la construcción de políticas públicas”.

El **Paquete de Herramientas para Jóvenes Activistas por el Clima de América Latina y el Caribe**, fue creado por jóvenes que, como tú, estamos preocupados por la situación de nuestro planeta y, como activistas, nos hemos enfrentado a muchos desafíos en el momento de incidir y actuar.

Nuestro objetivo es compartirte información clara, concisa y en un lenguaje sencillo para comprender el rumbo de la acción climática mundial, regional y nacional, con el propósito de prepararte para una **participación plena e informada**.

Los cuadernillos son complementarios, puedes leerlos de manera progresiva e ir profundizando tu conocimiento en cada uno de los temas. También puedes consultarlos de manera independiente según tus necesidades.

## Aquí te los presentamos:

**Herramientas para la acción climática:** incluye las herramientas claves para avanzar en el cumplimiento de los objetivos para la acción climática global y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluyendo el Acuerdo de París, las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional y más.

**¿Qué es la gobernanza climática?**: detalla la gobernanza climática y el proceso de toma de decisiones a nivel nacional e internacional, e incluye la Convención Marco para el Cambio Climático, su funcionamiento y los mecanismos de participación.

**¡Prepárate para actuar!**: consejos prácticos y experiencias de otros y otras activistas que te ayudarán a desarrollar las habilidades que necesitas para participar e influenciar la agenda climática.

**Acuerdo de París para jóvenes**: incluye detalles del acuerdo, su importancia y todos sus artículos en un lenguaje sencillo.

**Acuerdo de Escazú para jóvenes**: incluye información esencial sobre el acuerdo, su importancia y sus artículos en un lenguaje sencillo.

**Glosario climático para jóvenes**: conceptos y definiciones importantes que tienes que conocer si eres un activista climático.

Este cuadernillo utiliza los términos jóvenes y juventud para referirse a adolescentes y jóvenes de entre 15 y 24 años.

0 a 17

10 a 19

15 a 24

10 a 24

# Reconocimientos

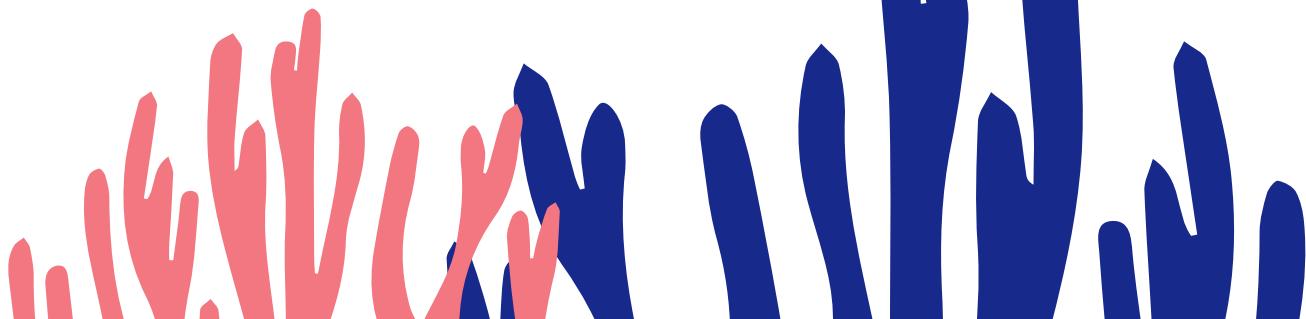
El paquete de herramientas fue escrito por Sara Cognuck González, una joven activista climática de Costa Rica, y por Emilia Numer, consultora de UNICEF, con asesoramiento técnico de Adrián Martínez y Hanoch Barlevi. Todo el contenido fue cocreado con jóvenes activistas climáticos de 15 países de América Latina y el Caribe.

Agradecemos especialmente a Carolina Guerra (Red de Jóvenes ante el Cambio Climático), Juan José Martín (Cverde), Soraya Zorزال y Valery Salas (YOUNGO), jóvenes activistas que se entusiasmaron con el proyecto y estuvieron siempre disponibles para hacer aportes constructivos para mejorar los cuadernillos.

Agradecemos también a los y las jóvenes que revisaron, editaron e hicieron aportes, y aquellos que participaron del proceso de consultas: Ana Quesada (SDSN Youth México), Bárbara Neira (USM Cero Residuo), Benjamín Carvajal (UNO.CINCO), Bernardita Castillo (UNO.CINCO), Bruno Rodríguez (Jóvenes por el Clima Argentina), Camila González (Fridays For Future México), Carmen Monges (WWF), Catalina Silva (CONCAUSA), Christian Flores (Plataforma Boliviana de Acción frente al Cambio Climático), Claudia Taboada (YOUNGO), Daniel Villamar (Fridays For Future Ecuador), Danielle Howell (Local Disaster Management office), Eleanore Henderson (YOUNGO), Elmer Gómez (Asociación Civil Paz Joven), Esperanza de la Cruz (CONCAUSA), Gabriel Cuestas (Plataforma Iberoamericana de Jóvenes Indígenas), Guillermo Passeggi (CONCAUSA), Heber Olivahn (YOUNGO), Heeta

Lakhani (YOUNGO), Isabel Amorín (Red Centroamericana de Jóvenes por el Agua), Jessica Vega (Red de Jóvenes Indígenas de América Latina y el Caribe), Jevanic Henry (Red Medioambiental de Jóvenes del Caribe), Judith Pereira (Fridays For Future Costa Rica), Kantuta Conde (Red de Jóvenes Indígenas de América Latina y el Caribe), Kevin Manning (Universidad de las Indias Occidentales), Kyara Cascante (Campeona del Acuerdo de Escazú), Manuel Vásquez (Movimiento Ecológico Estudiantil), María Esperanza de la Cruz (CONCAUSA), Marie Claire Graf (YOUNGO), Marlene Sánchez (Plataforma Boliviana de Acción Frente al Cambio Climático), Mayte Molina (Red de Jóvenes por el Agua Centroamérica), Montserrat Fonseca (Educación Ambiental Mundial), Nicole Becker (Jóvenes por el Clima Argentina), Noemy González (Jóvenes Unidos por Centroamérica), Priscila Moreno (Red Terra Viva Ecuador), Rafael Cortés, Raquel Sagot (Red de Juventudes y Cambio Climático), Rogelio Rossas (SDSN Youth México), Rosario Garavito (The Millennial Movement), Samia Benalcázar (Unión Estudiantil - Tandari), Sofía Abril (The Last Chance), Sofía Hernández (Fridays For Future Costa Rica) e Yzamar Machaca Rodríguez (Consejo Juvenil por la Madre Tierra).

Y por último, agradecemos el apoyo del equipo de UNICEF: Amy Wickham, Alejandra Trossero, Constanza Solís, Fabio Friscia, Fabiola Rios Pool, Gladys Hauck, Manuel Moreno González y Marlene Coyure Tito por sus orientaciones y consejos para que el Paquete de Herramientas se hiciera realidad.



# índice

7 Siglas y acrónimos

9 Introducción

10 ¿Qué es la gobernanza climática multinivel?

12 Gobernanza climática nacional o subnacional

23 Gobernanza climática internacional

40 Fuentes consultadas

# Siglas y acrónimos

En el contexto de la acción climática, el uso de acrónimos en inglés es frecuente incluso cuando nos estamos comunicando en español. En otros casos los acrónimos sí se usan en su versión en español. Aquí te compartimos la lista de acrónimos que encontrarás en este documento, con su versión en inglés y/o español y con sus significados en los dos idiomas.

|                       |   |   |
|-----------------------|---|---|
| <b>5C</b>             | Consejo Consultivo Ciudadano de Cambio Climático                | Citizen Climate Change Council                                    |
| <b>AC</b>             | Comité de Adaptación  | Adaptation Committee  |
| <b>ACE</b>            | Acción para el Empoderamiento Climático                         | Action for Climate Empowerment                                    |
| <b>AILAC</b>          | Asociación Independiente de América Latina y el Caribe          | Independent Association for Latin America and the Caribbean       |
| <b>ALBA</b>           | Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América         | Bolivarian Alliance for the People of Our America                 |
| <b>AOSIS</b>          | Alianza de los Pequeños Estados Insulares                       | Alliance of Small Island States                                   |
| <b>BINGO</b>          | Constituyente de ONG Empresariales e industriales               | Constituency Business and industry NGOs                           |
| <b>CA/AC</b>          | Comité de Adaptación  | Adaptation Committee  |
| <b>CACAM</b>          | Grupo de países de Asia Central, el Cáucaso, Albania y Moldavia | Group of countries of Central Asia, Caucasus, Albania and Moldova |
| <b>CAN-LA</b>         | Red de Acción Climática - América Latina                        | Climate Action Network - Latin America                            |
| <b>CDN/NDC</b>        | Contribución Determinada a Nivel Nacional                       | Nationally Determined Contribution                                |
| <b>CET/TEC</b>        | Comité Ejecutivo de Tecnología                                  | Technology Executive Committee                                    |
| <b>CLPI/LCIPP</b>     | Plataforma de Comunidades Locales y los Pueblos Indígenas       | Local Communities and Indigenous People Platform                  |
| <b>CMNUCC/ UNFCCC</b> | Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático   | United Nations Framework Convention on Climate Change             |
| <b>COP/COP</b>        | Conferencia de las Partes                                       | Conference of the Parties   |

|                      |  |  |
|----------------------|--|--|
| <b>COY</b>           | Conferencia de la Juventud   | Conference of Youth  |
| <b>CP/RA/ CMA</b>    | Conferencia de las Partes en calidad de reunión de las Partes en el Acuerdo de París | Conference of the Parties serving as the Meeting of the Parties to the Paris Agreement |
| <b>CRTC / CTCN</b>   | Centro y Red de Tecnologías del Clima  | Climate Technology Centre & Network  |
| <b>ENGO</b>          | Constituyente de ONG Ambientales   | Constituency of Environmental NGOs   |
| <b>GIA/EIG</b>       | Grupo de Integridad Ambiental  | Environmental Integrity Group  |
| <b>IPCC</b>          | Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático                       | Intergovernmental Panel on Climate Change  |
| <b>IPO</b>           | Organizaciones de poblaciones indígenas  | Indigenous peoples organizations   |
| <b>LGMA</b>          | Gobiernos locales y autoridades municipales  | Local Government and Municipal Authorities   |
| <b>MOCICC</b>        | Movimiento Ciudadano frente al Cambio Climático                                      | Citizen Movement against Climate Change  |
| <b>NAMA</b>          | Acciones de Mitigación Apropiadas a cada País  | Nationally Appropriate Mitigation Actions  |
| <b>ODS/ SDG</b>      | Objetivo de Desarrollo Sostenible  | Sustainable Development Goal   |
| <b>OLAC</b>          | Observatorio Latinoamericano para la Acción Climática                                | Latinamerican Observatory for Climate Action   |
| <b>ONG /NGO</b>      | Organización No Gubernamental  | Non Governmental Organization  |
| <b>OSACT/ SBSTA</b>  | Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico                         | Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice                                |
| <b>OSE /SBI</b>      | Órgano Subsidiario de Ejecución  | Subsidiary Body for Implementation   |
| <b>PCCB</b>          | Comité de París para el Fomento de Capacidades                                       | Paris Committee on Capacity-building   |
| <b>PDA / LMDC</b>    | Países en Desarrollo Afines  | Like-Minded Developing Countries   |
| <b>PNA/NAPA</b>      | Programas Nacionales de Acciones en Adaptación                                       | National Adaptation Programmes of Action   |
| <b>PreCOP/PreCOP</b> | Reunión Preparatoria de la Conferencia de las Partes                                 | Preparatory Meeting of Conference of the Parties                                       |
| <b>RINGO</b>         | ONG orientadas a la investigación e independientes                                   | Research and independent NGOs  |
| <b>SCAC</b>          | Sociedad Civil para la Acción Climática  | Civil Society for Climate Action   |
| <b>SCF</b>           | Comité Permanente sobre Financiación   | Standing Committee on Financing  |
| <b>SICA</b>          | Sistema de Integración Centroamericana   | Central American Integration System  |
| <b>TUNGO</b>         | Constituyente de sindicatos  | Constituency of Trade Unions   |
| <b>UE /EU</b>        | Unión Europea  | European Union   |
| <b>WGC</b>           | Grupo de trabajo de mujeres y género   | Women and Gender Constituency  |
| <b>WIM</b>           | Mecanismo Internacional de Varsovia para Pérdidas y Daños                            | Warsaw International Mechanism for Loss and Damage                                     |
| <b>YOUNGO</b>        | Constituyente de ONG de la juventud  | Constituency of Youth NGOs   |

# Introducción

La construcción de soluciones climáticas es un proceso complejo y de escala mundial **que involucra a todos los niveles** y es relevante para todos los sectores de la sociedad. La gobernanza del cambio climático se vincula al desarrollo de los países y al bienestar de la naturaleza y las personas.

Para que los procesos sean participativos y resulten en acciones climáticas eficientes y eficaces, es necesario tomar en cuenta los derechos de las personas y las normativas que los protegen. Además, es de vital importancia que las decisiones y las políticas climáticas sean sensibles a las percepciones, los intereses y los derechos de las poblaciones vulnerables. Las y los jóvenes son actores relevantes para el éxito de la acción climática, y su participación en los procesos de toma de decisiones climáticas es un derecho humano.

Esta guía se enfoca en los procesos de negociación y toma de decisiones climáticas que afectan a nuestro bienestar y establecen el camino para la acción climática.

Los temas que abarcaremos son:



Comprender qué es la gobernanza climática multinivel y las implicaciones que tiene en los procesos de toma de decisiones sobre el cambio climático.



Conocer cómo se desarrolla la gobernanza climática a nivel nacional, analizando quiénes son sus actores y en qué procesos puede haber oportunidades para participar.



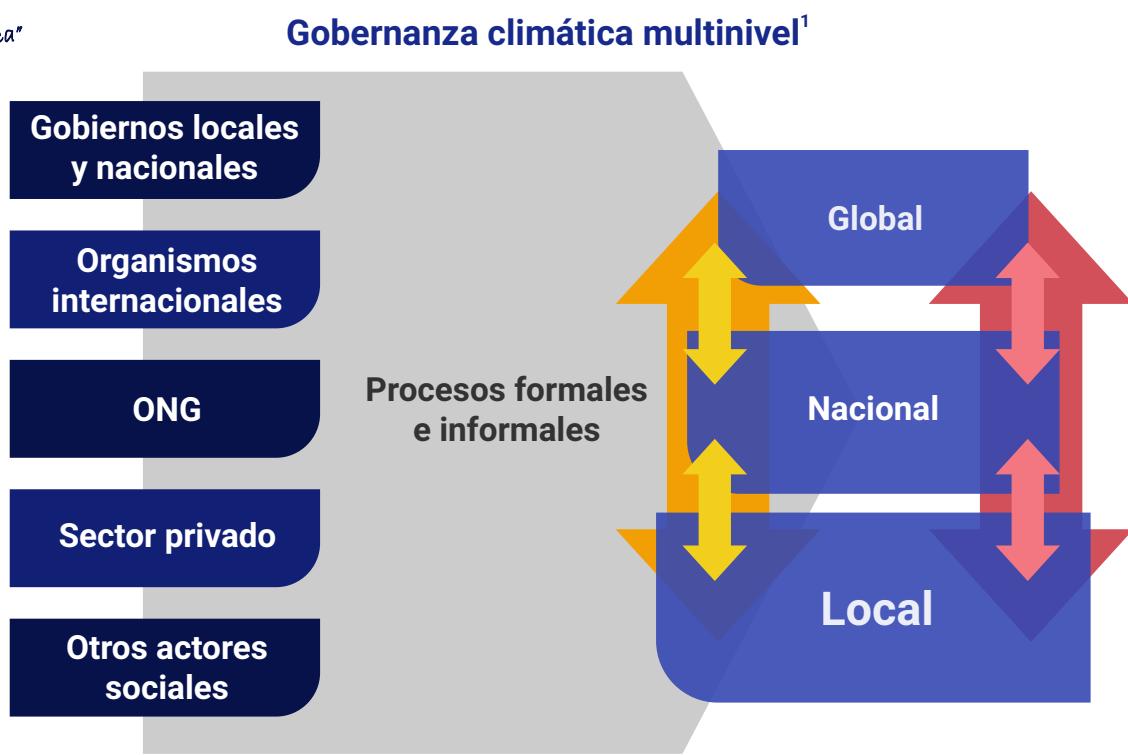
Analizar en detalle cómo se desarrollan las negociaciones internacionales sobre el cambio climático. En esta sección se explica cómo funcionan sus procesos, las instancias relevantes y cómo se organizan los actores sociales para participar.

# ¿Qué es la gobernanza climática multinivel?

La gobernanza climática multinivel es un proceso continuo de discusiones y negociaciones que involucra a un grupo diverso de gobiernos nacionales y locales, organismos internacionales, sector privado, ONG y otros actores sociales con el propósito de promover oportunidades y generar acciones ante el cambio climático. Estos procesos de toma de decisiones y debates pueden ser formales o informales, flexibles y adaptativos, y se realizan a diferentes niveles: local, nacional, regional o internacional.

Puedes ver la definición de "Gobernanza climática" en el Glosario climático para jóvenes

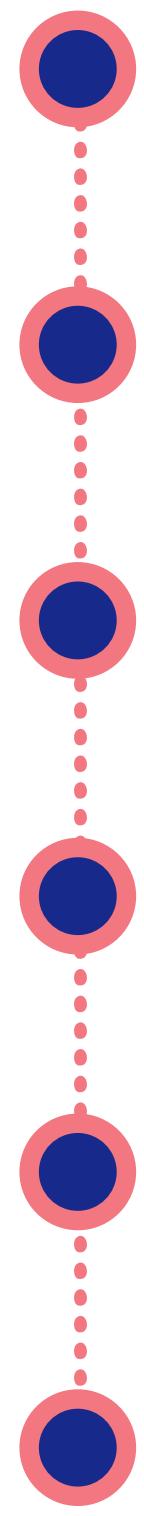
Considerando que los efectos del cambio climático tienen un alcance mundial, nacional y local, la gobernanza multinivel es de suma importancia para enfrentar sus causas e impactos, que se manifiestan en muchos niveles, haciendo **necesaria la participación de todos los actores sociales para dar una respuesta efectiva**.



<sup>1</sup> Jänicke, M., 'The Multi-level System of Global Climate Governance – the Model and its Current State', *Environmental Policy and Governance*, vol. 27, no. 2, 2017, págs. 108–121, <<https://doi.org/10.1002/eet.1747>>, consultado el 28 de junio de 2020.

La integralidad de la gobernanza multinivel también fortalece y promueve la innovación, la capacidad de resolver problemas, el aprendizaje y el desarrollo de soluciones que beneficien a una mayor cantidad de sectores. Además, **puede volver más eficientes los procesos de toma de decisiones o de creación de políticas públicas** y generar mecanismos que se ajusten a un contexto específico y a temas diversos. Es por esto que cuando tratamos de comprender los procesos de toma de decisiones relativas al clima debemos tener en cuenta su naturaleza multinivel.

Algunos beneficios relacionados con la gobernanza climática multinivel:

- 
- Garantiza la coherencia entre los planes y las políticas locales, nacionales e internacionales.
  - Promueve la colaboración, la innovación y el aprendizaje entre actores y autoridades de diferentes niveles.
  - Integra las perspectivas, ideas y conocimientos de los distintos niveles y sectores de la sociedad.
  - Define conjuntamente los objetivos, mecanismos, políticas y soluciones y garantiza que estos mantengan cierto nivel de armonía.
  - Establece herramientas o estructuras para el intercambio de información y la toma de decisiones, seguimiento, monitoreo y reporte.
  - Mejora la colaboración entre actores de diferentes niveles al acordar funciones, responsabilidades y relaciones claras.

# Gobernanza climática nacional o subnacional

En el nivel nacional o subnacional (las divisiones territoriales de un país) se realizan muchos procesos de toma de decisiones, en especial para la creación de programas, políticas públicas y normativas. **La acción climática se implementa principalmente en estos niveles.**

En los procesos de diálogo y negociación se vinculan actores de diversos niveles y temáticas, independientemente del nivel de autoridad de quien tomará la decisión. Estos espacios de decisión nacionales y subnacionales representan oportunidades para la participación pública, que pueden ser aprovechados por nuestras organizaciones juveniles.

**Empecemos por conocer los distintos actores sociales y sus roles en la gobernanza climática nacional.**

## Actores sociales y sus roles en la toma de decisiones

La participación en los procesos de toma de decisiones ambientales y climáticas es un derecho humano. Las personas, incluidos los y las jóvenes y las organizaciones que los representan, tienen el derecho de participar en los procesos de toma de decisiones climáticas, y el Estado tiene el deber de garantizar el ejercicio de ese derecho. En este sentido, los derechos de acceso a la información ambiental, la justicia climática, la participación y la protección de los defensores en asuntos climáticos establecidos en el Acuerdo de Escazú son de vital importancia para los y las activistas climáticos.

Puedes consultar [la versión para jóvenes del Acuerdo de Escazú](#) para más detalles.

La siguiente lista de actores sirve para entender quiénes participan en las decisiones climáticas:



### Sector público

Incluye a las instituciones públicas, ministerios y otras entidades que representan al gobierno nacional u otros poderes del Estado. Estos actores son **responsables del desarrollo de política pública**, normativa y la toma de decisiones a nivel nacional o subnacional.



### Gobiernos locales

Representan el nivel de administración pública más cercano a las personas ciudadanas. Tienen el rol de tomar decisiones que pueden ejecutar localmente y que se pueden enmarcar dentro de la acción climática, incluso dentro de los objetivos que indican acuerdos internacionales como el Acuerdo de París.



### Sociedad civil

Diversos tipos de organizaciones que representan a las personas que tienen el derecho de participar en los procesos de toma de decisiones climáticas. Aportan a los procesos de toma de decisiones por medio de sus comentarios, opiniones y propuestas, basados en su conocimiento local, ancestral, tradicional, técnico, científico y sus experiencias. Pueden incidir en los procesos de toma de decisiones contextualizando las discusiones en torno a las realidades que viven los ciudadanos, sus intereses, derechos y opiniones. También, la sociedad civil genera acciones en el plano local que tienen impacto en mejorar las condiciones para la adaptación de las comunidades. Las organizaciones de niños, niñas, adolescentes y jóvenes también son parte de la sociedad civil y tienen el mismo derecho de participación.



### Sector privado

Es uno de los sectores que genera más emisiones de gases de efecto invernadero y, por ello, las acciones que implementa para la reducción de estas emisiones son un componente importante para la acción climática. La transformación de sus patrones de producción; la modificación de las matrices energéticas; el desarrollo de ciclos de producción o unos sistemas de distribución y comercialización más sostenibles son algunas de las acciones que deberían priorizar. **Por su responsabilidad en las emisiones y sus posibilidades de generación de tecnologías para la mitigación y adaptación es un actor esencial para la acción climática.**



### Ámbito académico

Aporta conocimientos e investigaciones que permiten tomar decisiones documentadas basadas en conocimientos científicos. Además, generan recursos y espacios esenciales para fortalecer la educación creando nuevas oportunidades, incrementando capacidades y fomentando la comprensión de las transformaciones necesarias, de forma que hacen el proceso más eficaz y eficiente.

# Procesos e instancias clave para la incidencia

Ver cuadernillo  
"Herramientas para la acción climática"

Los procesos participativos pueden involucrar el desarrollo de talleres, encuestas, consultas, recepción de documentos o estudios y hasta espacios de participación virtual. Incluso, pueden fomentar la creación de espacios permanentes de consulta y participación ciudadana sobre la gobernanza climática. Estos procesos son oportunidades para que a nivel nacional o subnacional participen las personas jóvenes.

Aquí te contamos los principales espacios, para que puedas definir tus estrategias y acciones de incidencia. Ten en cuenta que estos espacios pueden variar según cada país.

**1 En la creación de políticas públicas y toma de decisiones directamente relacionadas con los procesos de gobernanza climática internacional de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC):** por ejemplo, las Comunicaciones Nacionales que cada país debe presentar ante la CMNUCC pueden ser **un punto de partida para que los y las activistas climáticos soliciten espacios de rendición de cuentas sobre la ambición climática en sus países**. Estas comunicaciones incluyen un inventario nacional de las emisiones de gases de efecto invernadero y otros detalles de la implementación de acciones climáticas.

**2 En la actualización de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés):** todos los países deben actualizar su NDC cada cinco años. En este proceso deberían participar diferentes sectores sociales, gobiernos locales, ministerios, instituciones públicas y organizaciones internacionales con el fin de nutrir el proceso. Las y los jóvenes deberían ser parte de las consultas o talleres que se realicen para introducir sus comentarios y perspectivas para incrementar la ambición y efectividad de la nueva NDC.

3

**En la creación o actualización de otras herramientas climáticas:** además de los NDC, existen otras herramientas para la acción climática a través de las que podemos participar en la gobernanza climática nacional:



**Acciones de Mitigación Apropiadas a cada País (NAMA, por sus siglas en inglés):** estos procesos sectoriales deberían vincularse por medio de consultas a los actores sociales relevantes. Las y los jóvenes de los sectores vinculados a estos procesos deberían tener garantizada su participación.



**Estrategia de Largo Plazo:** por su naturaleza no son espacios que se repitan frecuentemente, sin embargo, en América Latina hay un gran potencial para la participación, dado que muy pocos países las han desarrollado. Los y las jóvenes pueden participar para garantizar que sean instrumentos sensibles a sus derechos y necesidades..



**Programas Nacionales de Acciones de Adaptación (NAPA, por sus siglas en inglés):** son creados voluntariamente por países menos desarrollados por ser particularmente vulnerables al cambio climático. Al implementarse, permiten participar en el proceso nacional o subnacional de consulta remitiendo aportaciones y propuestas.



**Las comunicaciones sobre la adaptación del Acuerdo de París:** ofrecen una oportunidad para conocer el estado de las acciones de adaptación implementadas en tu país. Esto permite tener información para poder incidir y solicitar espacios de diálogo con las autoridades.

Puede conocer más sobre las NDC en el cuadernillo "Herramientas para la acción climática"

4

**En la creación de leyes marco, normas o políticas públicas de cambio climático:** en estos procesos se pueden generar diálogos y consultas que pueden informar el desarrollo de la normativa y su reglamentación. Son procesos que regulan la gobernanza climática a nivel nacional y establecen deberes y derechos que pueden reclamar las personas en torno a la acción climática. Por ejemplo, en el Perú se realizaron diálogos con múltiples actores y sectores impulsados por el Ministerio del Ambiente y distintas organizaciones, incluyendo a los y las jóvenes, para la creación de su Ley Marco de Cambio Climático y su reglamento. En estos espacios se discutió el contenido del proyecto de ley y se puso en consulta pública. Los aportes del público fueron incluidos en los borradores de los textos que se discutieron.

5

**En la toma de decisiones de temas cuya relación con el cambio climático no es tan directa:** el cambio climático debe considerarse un tema transversal que se puede incluir en los procesos que tienen otros temas centrales. En un proceso, el tema principal podría ser el agua, la educación, el género, la energía o las finanzas, y a la vez tener una dimensión climática.

#### ¡Más oportunidades para incidir!

La acción climática está directamente relacionada con la [Agenda 2030](#) y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). [El ODS 13](#) sobre la acción climática exige medidas urgentes para actuar ante el cambio climático y sus efectos. Sin embargo, también podemos vincular la acción climática al resto de ODS. Puedes incidir en los procesos relacionados con su implementación y que contribuyen a la transformación socioeconómica necesaria ante el cambio climático.

6

**En consejos o plataformas ciudadanas para la acción climática:** estos espacios pueden ser creados por las autoridades o bien por iniciativa del público para fortalecer su participación. También pueden llegar a ser espacios formales. Por ejemplo:



En su primer NDC, Costa Rica se comprometió a crear un [Consejo Consultivo Ciudadano de Cambio Climático \(5C\)](#). Este es un espacio deliberativo que tiene por objeto participar del diseño y la implementación de la política climática.



En Chile existe la [Sociedad Civil por la Acción Climática \(SCAC\)](#), conformada por organizaciones de distintos sectores que buscan generar conciencia sobre la crisis climática y proponer soluciones desde la perspectiva de la sociedad civil.



En Perú se conformó el [Movimiento Ciudadano frente al Cambio Climático \(MOCICC\)](#), que genera debate y acción desde la ciudadanía. Este movimiento ha facilitado la participación del público en procesos y está reconocido como representante de la sociedad civil ante la Comisión Nacional de Cambio Climático.



El Observatorio Latinoamericano para la Acción Climática (OLAC) tiene por objetivo monitorear los avances que se realizan en la región con respecto a la implementación de las NDC.



En la [Red de Acción Climática – América Latina \(CAN-LA\)](#) trabajan para promover acciones gubernamentales e individuales para limitar el cambio climático inducido por el hombre a niveles ecológicamente sostenibles.

La agenda 2030 es la hoja de ruta hacia un nuevo paradigma de desarrollo en el que las personas, el planeta, la prosperidad, la paz y las alianzas toman un rol central. Contiene 17 objetivos que se esperan alcanzar con plazo máximo el año 2030.

# ¡Inspírate!

## Experiencias de participación juvenil

Queremos compartir contigo algunas experiencias nacionales de participación juvenil en procesos de acción climática que pueden inspirarte y animarte a emprender acciones similares en tu contexto.

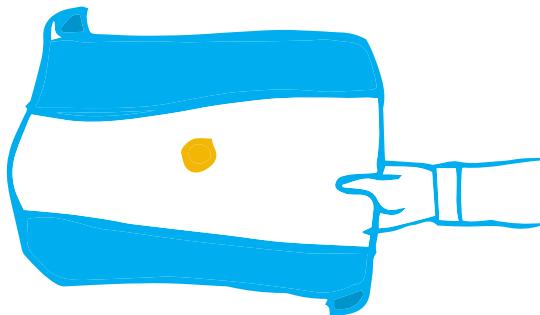
### ¡Declaratoria de emergencia climática en Argentina!

Somos Nicole Becker y Bruno Rodríguez, de Jóvenes por el Clima Argentina, un movimiento juvenil para reclamar acción por la justicia climática. Junto con 44 organizaciones, lideramos los esfuerzos para que Argentina se declare en emergencia climática y ecológica y así logremos la sanción de la primera ley de cambio climático del país.



#### Acciones que emprendimos

- Evaluamos los mecanismos adecuados de incidencia política en ámbitos institucionales.
- Confeccionamos un documento preliminar que sirvió como fundamento principal del instrumento que finalmente se introdujo al debate parlamentario en la comisión de ambiente de la cámara de senadores. El formato de la iniciativa legislativa fue un “Proyecto de Declaración”.



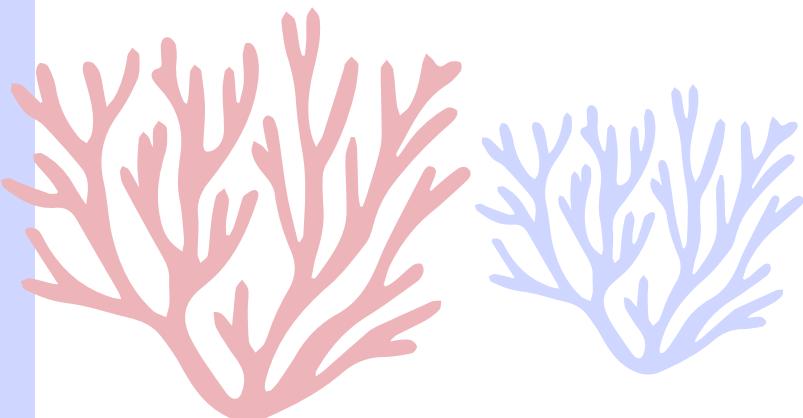
#### Desafíos que enfrentamos

- En la primera presentación del proyecto, lidiamos con un sinfín de problemáticas asociadas a las disputas de intereses que marcaron la coyuntura electoral del pasado año.
- Los asesores de los equipos parlamentarios de las senadurías nos subestimaron persistentemente y ciertos sectores directamente no querían avanzar con el impulso del proyecto.



#### Resultados

- Reunir por primera vez a la comisión de medio ambiente del senado tras años de parálisis a falta de quórum.
- Logramos incorporar la firma de más de la mitad de los senadores al proyecto presentado por Jóvenes por el Clima. A su vez, fuimos capaces de instalar su tratamiento por tablas en el recinto de la cámara alta.
- Convertimos al país en el primer estado latinoamericano en asumir la crisis climática y ecológica como una emergencia de orden existencial.



# ¡Jóvenes en la actualización de la NDC de Bolivia!

Somos una alianza de más de 24 organizaciones de adolescentes y jóvenes comprometidos con el cambio climático y la Madre Tierra. Juntos hemos transitado varios procesos de interaprendizaje sobre gobernanza climática y los compromisos asumidos en el Acuerdo de París, especialmente las NDC.



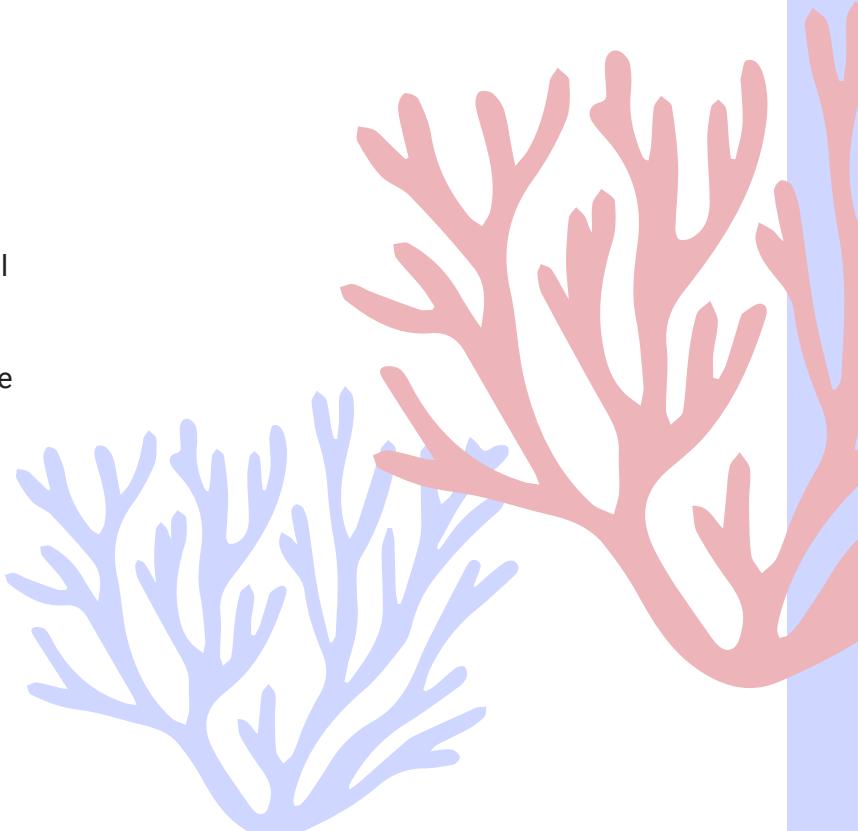
## Acciones que emprendimos

- Con el apoyo de UNICEF, hemos desarrollado investigaciones que otorgan evidencias sobre el impacto del cambio climático sobre los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en nuestro país, generando información que nos permite identificar los temas estratégicos para las propuestas.
- Hemos generado espacios de construcción de propuestas para la actualización de los NDC, que incluyen los temas de interés y las necesidades estratégicas que tenemos los y las jóvenes.
- Presentaremos las propuestas en los Diálogos con la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra, donde se concretarán contenidos de lineamientos y políticas con enfoque de niñez para los NDC.



## Resultados

- Todos estos procesos participativos de la juventud contribuyen a la identificación y definición de los indicadores centrados en la niñez para ser incorporados en las NDC. Además, nos han permitido avanzar en la consolidación de la Estrategia Nacional de Acción para el Empoderamiento Climático (ACE) incidiendo para concretar la participación oficial y sostenida de la niñez, los adolescentes y los jóvenes en la planificación del cambio climático en nuestro país.



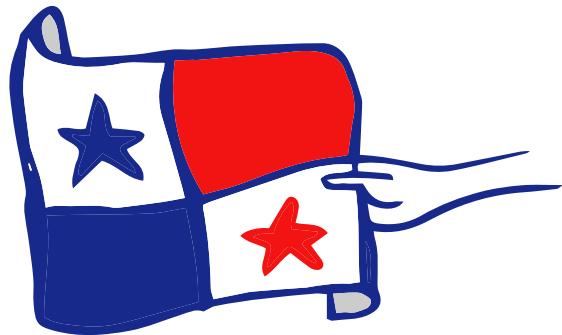
# ¡Inclusión del cambio climático a nivel constitucional en Panamá!

Somos la Red de Jóvenes Frente al Cambio Climático de Panamá y participamos en el proceso de reforma constitucional. Este proceso surgió bajo la convocatoria pública realizada por el Consejo de la Concertación Nacional para el Desarrollo de Panamá, un espacio de diálogo donde convergen diversos sectores. Como parte del proceso, un grupo de jóvenes panameños elaboramos una propuesta trascendental y única en el mundo: incluir el cambio climático a nivel constitucional. La propuesta se centró en la adaptación y la mitigación, haciendo énfasis en los sistemas productivos para el desarrollo sostenible del país.



## Acciones que emprendimos

- Postulación del artículo, lo que nos llevó a encontrar nuestros primeros aliados estratégicos: las organizaciones del sector ambiental, los pueblos indígenas y los jóvenes.
- Participación en el proceso de debate, donde defendimos la postulación del artículo, que fue secundado por nuestros aliados y se aceptó de manera unánime.
- Divulgación y sensibilización social del artículo: nos reunimos con organizaciones, movimientos y con la sociedad civil para que conocieran el proceso.
- Participamos en el proceso propio de consulta de la Asamblea Nacional de Diputados, que buscaba presentar el paquete de reformas a la sociedad civil.
- También presentamos el artículo a los organismos internacionales, como la FAO y ONU Medio Ambiente, que nos brindaron su apoyo.



## Desafíos que enfrentamos

- La falta de conocimiento y conceptualización del cambio climático, por parte de la sociedad en general (incluyendo a las autoridades).
- Rechazo de ciertos sectores hacia el proceso de reformas constitucionales, generando protestas nacionales que resultaron en la cancelación del proceso en general.
- Se están planteando opciones para reabrir el proceso, ya sea por medio de diálogos abiertos e imparciales llevados por organismos internacionales que servirán de jueces de paz para incluir las ideas a la constitución actual; o por una constituyente originaria que reemplazará por completo a la actual constitución elaborada por representantes elegidos por la sociedad.



## Resultados

- Movilización de organizaciones a favor del artículo de cambio climático.
- Sensibilización de la sociedad en diversos entornos sobre qué es el cambio climático y lo que implica.
- Creación de alianzas estratégicas.
- Aceptación de la sociedad ante la inclusión del término de cambio climático a nivel constitucional, lo cual nos permitirá continuar con la lucha para hacerlo real.

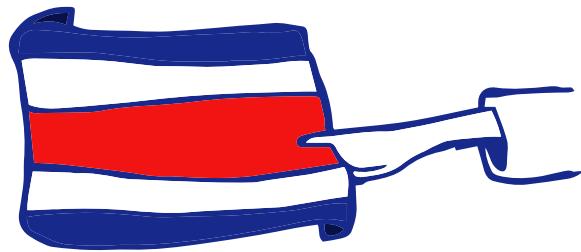
# El cambio climático como eje transversal en Costa Rica

Soy Sara Cognuck González, activista climática de Costa Rica y fui una de las personas que lideró el proceso de inclusión del eje de acción climática en la Política Pública de la Persona Joven 2020-2024. La iniciativa nació por la necesidad de que la acción climática forme parte de la política de gobierno para las y los jóvenes, dado que somos uno de los grupos más vulnerables ante el cambio climático.



## Acciones que emprendimos

- Integrar el componente climático en las discusiones dentro de la estructura oficial del Sistema Nacional de Juventud.
- Trabajar con la Viceministra de Juventud, para contar con el respaldo político necesario.
- Sensibilizar a la juventud de Costa Rica sobre el concepto y los efectos del cambio climático.
- Solicitar al Viceministerio de Juventud y al Consejo de la Persona Joven (ente rector de la Política Pública de la Persona Joven) el apoyo institucional para que el eje fuese incorporado.
- Generar insumos de la mano del Viceministerio de Juventud que permitieran sustentar el componente.



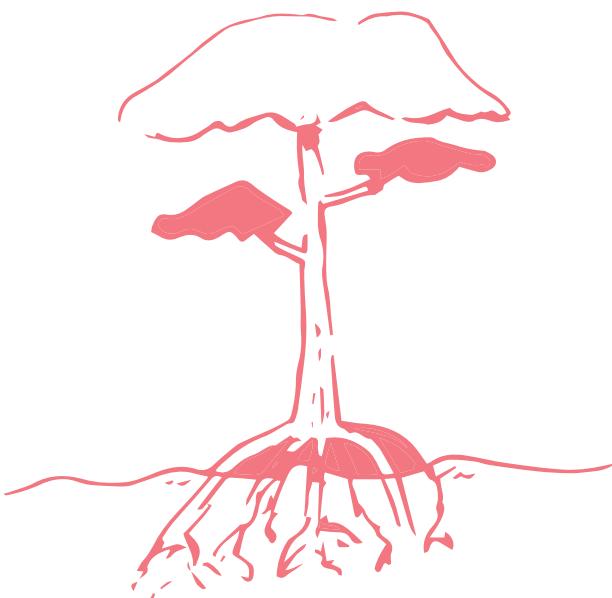
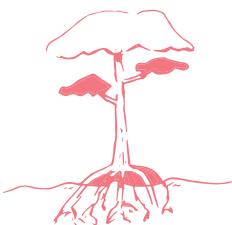
## Desafíos que enfrentamos

- La errónea conceptualización del cambio climático y sus efectos.
- Que personas jóvenes de otros sectores busquen excluir el cambio climático de las prioridades.



## Resultados

- La inclusión del eje de cambio climático en la Política Pública de la Persona Joven 2020-2024. También se incluyó como un enfoque, lo que permite que sea un componente transversal de la Política Pública de la Persona Joven 2020-2024.
- Sensibilización de las y los jóvenes respecto al cambio climático y la importancia de la acción climática.
- A partir del proceso de trabajar en colectivo, dimos los primeros pasos para crear la I LCOY-Costa Rica y la Red de Juventudes y Cambio Climático de Costa Rica.



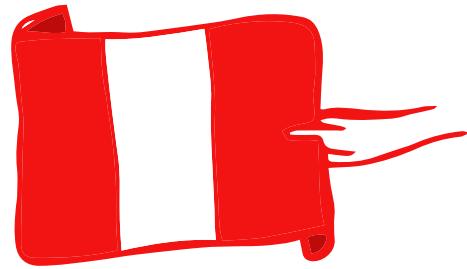
# Participación joven en espacios de la gobernanza climática en Perú

Somos jóvenes y adolescentes integrantes del Consejo Consultivo de Niños, Niñas y Adolescentes y de la Secretaría Nacional de Juventud, que, con el apoyo de UNICEF Perú, hacemos eco de nuestras voces, demandas y necesidades para que se reflejen en las políticas climáticas nacionales y subnacionales, integrando nuestros derechos fundamentales y asegurando una participación efectiva en los diferentes espacios.



## Acciones que emprendimos

- Desarrollamos el Encuentro Regional con Adolescentes por la Acción Climática en la región amazónica de Loreto, con el propósito de sensibilizar a las autoridades sobre la emergencia climática y cómo afecta a los derechos de los adolescentes.
- Desarrollamos un Encuentro Nacional de Adolescentes y Jóvenes: “Dialoguemos por un Perú en Acción frente al Cambio Climático”, con ayuda de UNICEF y en colaboración con las entidades competentes del estado.
- Creamos talleres descentralizados para activar las voces de los adolescentes y jóvenes en los diferentes espacios, organizarnos y lograr una representación legítima en la Comisión Nacional de Cambio Climático y las Comisiones Ambientales Regionales, ambas reconocidas por la Ley Marco sobre Cambio Climático.



## Desafíos que enfrentamos

- Los limitados recursos financieros nos impidieron movilizar a jóvenes y adolescentes de diferentes regiones más alejadas del país para participar en las asambleas convocadas.
- Las dificultades para dialogar entre adolescentes y jóvenes de mayor edad: inicialmente fue difícil encontrar puntos de encuentro, pero finalmente logramos converger nuestras opiniones hacia un solo propósito.



## Resultados

- El Ministerio del Ambiente elaboró una propuesta para integrar a dos adolescentes y dos jóvenes en la Comisión Nacional de Cambio Climático como representantes legítimos de las diferentes organizaciones de activistas climáticos, con el propósito de hacer incidencia y asegurar la incorporación de sus demandas en la implementación y/o actualización de las NDC.
- La aprobación del Reglamento de la Ley Marco sobre Cambio Climático con la incorporación y el reconocimiento de los adolescentes y jóvenes como agentes de cambio y su vital participación en los diferentes mecanismos de coordinación y articulación a nivel regional, con el apoyo de las autoridades competentes.
- La conformación de una Red Virtual Regional de Adolescentes por la Acción Climática y un manifiesto de los niños, niñas y adolescentes por la acción climática en la región amazónica de Loreto.
- La Ministra de Ambiente asumió compromisos como la firma de la Declaración Interministerial sobre Niños, Niñas y Jóvenes y Acción Climática.

# Conferencia Local de Juventud de Ecuador

Soy Priscilla Moreno y formé parte del grupo organizador de la LCOY Ecuador, liderado por la Red Terra Viva Ecuador, en conjunto con el Frente Nacional Ambientalista, el Parlamento de Jóvenes de Quito y la Asociación Internacional de Estudiantes de Ciencias Agrícolas y afines. A ellos se sumaron como aliadas 25 organizaciones entre universidades, ONG, colectivos, y otros. La red Terra Viva Ecuador deseaba hacer una Cumbre Nacional en temas ambientales dirigida por jóvenes, y fue así como nació la iniciativa de organizar la LCOY.



## Acciones que emprendimos

- Hicimos el diseño y planificación de la LCOY.
- Creamos alianzas con otras organizaciones juveniles.
- Hicimos el procedimiento con YOUNGO para que nuestra LCOY sea reconocida.
- Hicimos solicitudes de auspicios con diversas organizaciones del país.
- Realizamos la sistematización de la información para elaborar una Declaratoria.



## Desafíos que enfrentamos

- Inicialmente fue un desafío conseguir el dinero y las donaciones para solventar todas las áreas de la LCOY.
- Fue complicado coordinar toda la logística de traer a jóvenes de todo el país a Quito.
- Otro desafío fue dar el seguimiento a las propuestas.



## Resultados

- Logramos la participación de 150 jóvenes activistas de todo Ecuador.
- Construimos una Declaratoria final que contiene todas las problemáticas planteadas y las soluciones propuestas por todos los participantes del evento.
- Pudimos presentar la Declaratoria en la COY 2019, y COP 25. También la presentamos en una reunión con representantes de UNICEF y del Ministerio de Ambiente.



# Movilizar a las universidades para actuar por el cambio climático en el Caribe

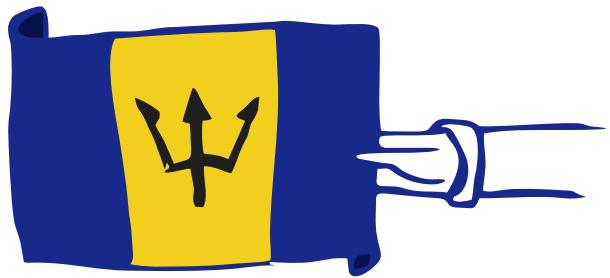
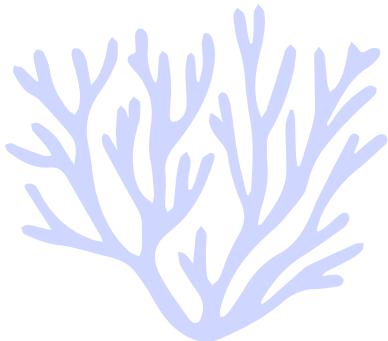
Soy Kevin Manning de Barbados y fui parte del equipo que coordinó la participación de la Universidad de las Indias Occidentales en la [campaña HEY](#).

También coordiné la redacción de la [Declaración de Estudiantes del Caribe por la Acción Climática](#) que fue un paso muy importante para que las opiniones y preocupaciones de las y los jóvenes del Caribe sobre el cambio climático sean escuchadas. La Declaración se elaboró junto con estudiantes de la Universidad St. George y la Universidad Americana de Barbados, alcanzando a estudiantes de Trinidad y Tobago, Barbados, Jamaica y Granada.



## Acciones que emprendimos

- Creamos un comité para examinar los principales desafíos de las y los jóvenes del Caribe en torno al cambio climático.
- Creamos una red de estudiantes y organizaciones incluyendo a las tres universidades mencionadas.
- Preparamos a las instituciones para compartir la Declaración y sus contenidos.



## Desafíos que enfrentamos

- La coordinación entre las diferentes personas y países para acordar los desafíos de las y los jóvenes del Caribe en torno al cambio climático.
- Poder conciliar las agendas de las diferentes organizaciones.

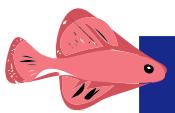


## Resultados

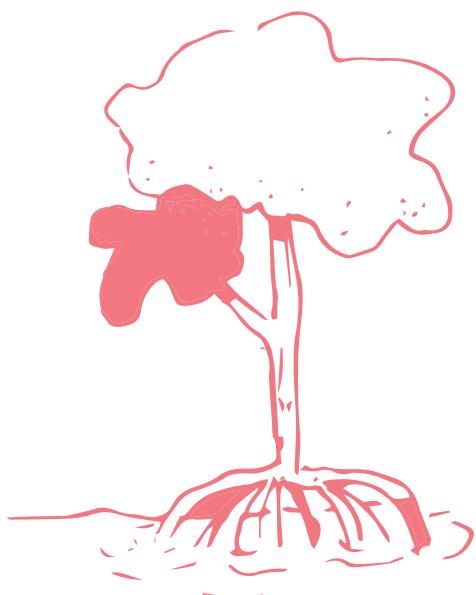
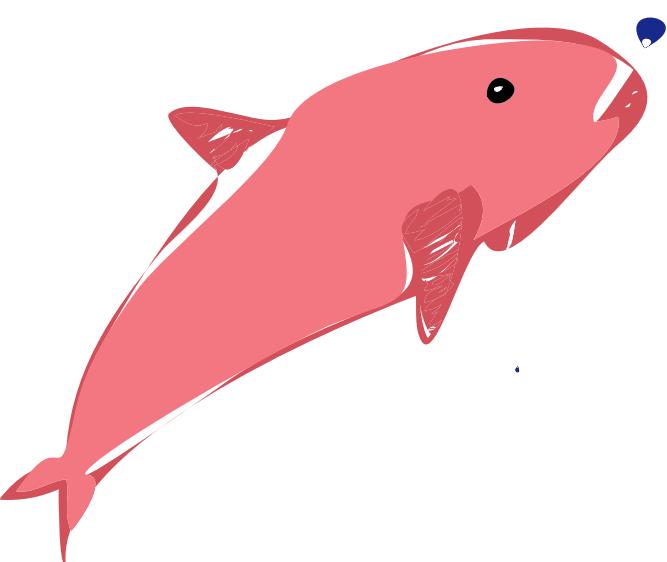
- Exponer a estudiantes universitarios al proceso de redacción de una Declaración.
- Otorgar una experiencia real a estudiantes del Caribe en la organización de un movimiento regional y global para obtener un apoyo colectivo a la Declaración.
- A través de la campaña HEY, más de 100 participantes de todas partes del mundo expuestos al contenido de la Declaración, incluyendo oficiales de las Naciones Unidas, autoridades gubernamentales regionales, organizaciones no gubernamentales y sociedad civil.
- Compromiso de las universidades de la región para crear un plan de acción para asegurar la realización del contenido de la Declaración.
- En total, la Declaración fue firmada por 53 representantes.

# Gobernanza climática internacional\*

Las negociaciones internacionales climáticas son los procesos que se desarrollan a fin de generar **acuerdos entre los países** para promover y garantizar una acción ambiciosa ante el cambio climático y sus efectos. Las negociaciones en el marco internacional son importantes, porque **definen los lineamientos que se deben seguir a nivel mundial** bajo el principio de responsabilidades comunes, pero diferenciadas y orientadas a garantizar un desarrollo sostenible.



El principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas es un principio fundamental de la CMNUCC que reconoce las diferentes capacidades y responsabilidades de los países ante el cambio climático.



Lo que ocurre en las negociaciones climáticas tiene repercusión en el presente y el futuro. Por eso, las personas jóvenes pueden (y deben) incidir en los procesos de negociación para involucrar sus perspectivas y conocimientos, así como participar en las discusiones sobre los distintos temas. Las conferencias y reuniones relacionadas con las negociaciones climáticas tienen ciertos mecanismos que regulan la participación y por ello es importante comprenderlos. En esta sección, te contamos sobre el proceso y cómo puedes involucrarte.

\* Esta sección del cuadernillo se basa principalmente en: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Guía de apoyo para negociadores iberoamericanos*, ONU, Panamá, 2019, <[www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/library/environment\\_energy/guia-de-apoyo-para-negociadores-iberoamericanos-hacia-la-impl.html](http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/library/environment_energy/guia-de-apoyo-para-negociadores-iberoamericanos-hacia-la-impl.html)>, consultado el 19 de junio de 2020.

# El proceso de negociación

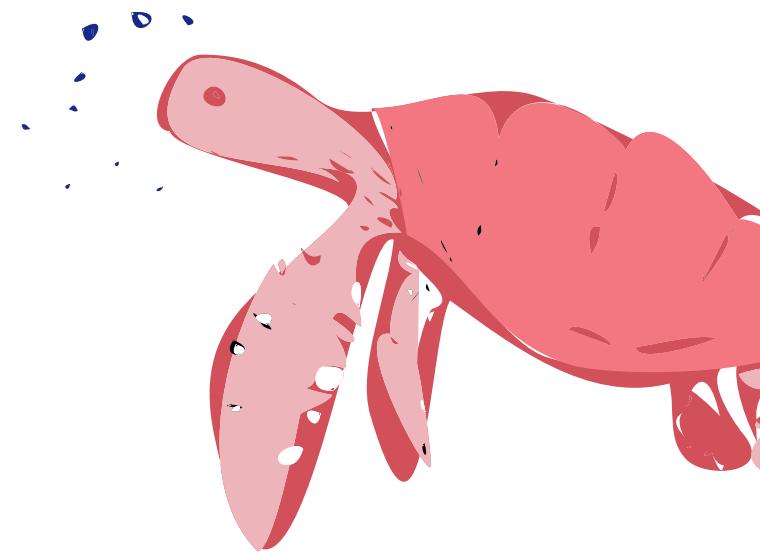
Los procesos de toma de decisiones de las negociaciones climáticas de la CMNUCC vinculan a actores locales, nacionales e internacionales. Durante las cumbres climáticas y las actividades relacionadas, participan actores de los gobiernos locales, las ONG internacionales o nacionales, las organizaciones internacionales, el sector privado nacional o transnacional y organizaciones que representan a la niñez, la adolescencia y la juventud.

Estos actores o los grupos que los representan pueden participar en discusiones paralelas, conferencias, solicitar reuniones bilaterales, intervenir durante las sesiones plenarias o durante las reuniones de los órganos de la Convención junto con las delegaciones de los países. En estos espacios se mezclan actores de diferentes áreas de influencia, como la industria, el ámbito académico, la agricultura o la biodiversidad, entre otros temas. También pueden desarrollar sus acciones a nivel internacional, nacional o local, de forma que refuerzan la naturaleza multinivel de la gobernanza climática.

Si bien las delegaciones oficiales de cada país tienen el poder de decisión en las negociaciones climáticas de la CMNUCC, el intercambio entre los diferentes actores para influenciar y desarrollar el proceso de toma de decisiones es activo y fundamental.

Ya sabes que las negociaciones climáticas se dan en el contexto de la CMNUCC<sup>2</sup>. Vamos a conocer su estructura y quiénes la conforman y participan:

- 1 empezamos por los **órganos e instituciones**,
- 2 seguimos con los **participantes**,
- 3 finalizamos con los **grupos de negociación**.



<sup>2</sup> United Nations, 'Parties', UN, s.f., <<https://unfccc.int/process/parties-non-party-stakeholders/parties-convention-andobserver-states>>, consultado el 30 de junio de 2020

# Órganos e instituciones

**Conferencia de las Partes de la CMNUCC:** la conforman todos los países que son parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Es el órgano supremo que regula la aplicación de la convención y de cualquier instrumento relacionado.

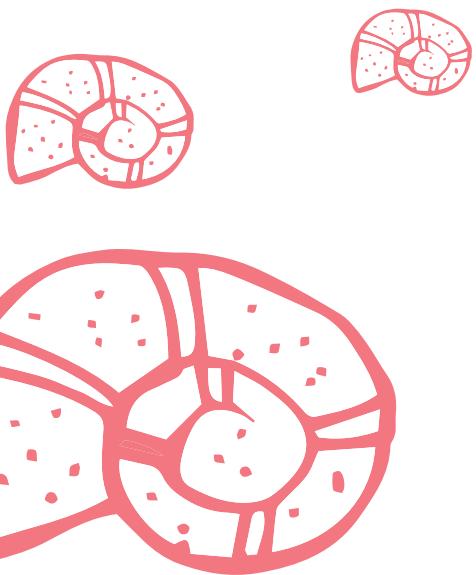
**Conferencia de las Partes del Acuerdo de París (CMA)<sup>3</sup>:** La conforman los países que pertenecen al Acuerdo de París. Los países que forman parte de la CMNUCC, **pero no** están suscritos al Acuerdo de París, pueden participar como observadores. Su función es supervisar la implementación del Acuerdo de París y tomar decisiones para promover su implementación.

**Bureau:** lo conforman los representantes de los países asignados por las cinco regiones. Brinda asesoría y orientación sobre el trabajo de la CMNUCC y el Acuerdo de París.

**Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (OSACT o SBSTA):** asesora sobre cuestiones de ciencia del clima, el medio ambiente y la tecnología. Adopta conclusiones que luego son elevadas a la reunión de los países.

**Órgano Subsidiario de Ejecución (OSE o SBI):** apoya en la implementación de la CMNUCC y de los acuerdos que se toman en el marco de esta. Adopta conclusiones que luego son elevadas a la reunión de los países.

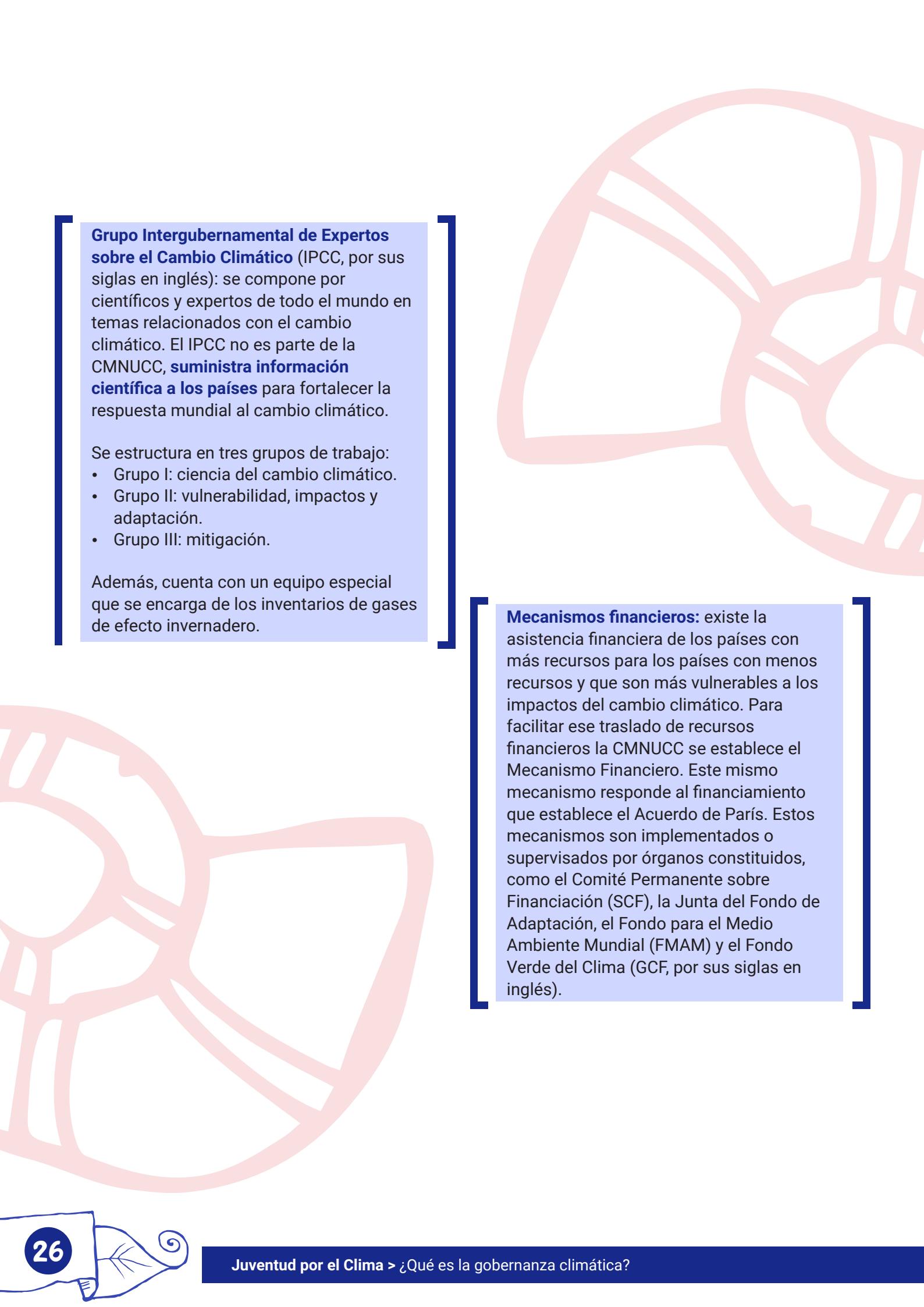
**Secretaría de la CMNUCC:** es el principal apoyo técnico y administrativo de la CMNUCC.



**Órganos Constituidos:** estos se han conformado en el marco de la CMNUCC, del Protocolo de Kyoto y del Acuerdo de París, y tienen como objetivo promover y facilitar el diálogo en distintos temas así como facilitar la implementación de herramientas. Algunos de estos órganos constituidos son los siguientes:

- Comité de Adaptación (AC).
- Comité Permanente sobre Financiación (SCF).
- Comité Ejecutivo del Mecanismo Internacional de Varsovia para Pérdidas y Daños (WIM excom).
- Grupo de trabajo facilitador sobre la Plataforma de Comunidades Locales y Poblaciones Indígenas (LCIPP).
- Comité de París sobre el Fomento de Capacidades (PCCB).
- Comité Ejecutivo de Tecnología (TEC).
- Centro y Red de Tecnologías del Clima (CTCN).
- Junta del Fondo de Adaptación.
- CDM EB - Junta Ejecutiva del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL)
- Comité de Cumplimiento
- Grupo Consultivo de Expertos/as (CGE)
- Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)
- Comité de Supervisión de la Aplicación Conjunta (JISC)
- Fondo Verde del Clima (GCF, por sus siglas en inglés)

<sup>3</sup> United Nations, 'Chapter XXVII Environment. 7. d Paris Agreement, UN, 2016, <[https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=XXVII-7-d&chapter=27&clang=\\_en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-7-d&chapter=27&clang=_en)>, consultado el 30 de junio de 2020.



**Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático** (IPCC, por sus siglas en inglés): se compone por científicos y expertos de todo el mundo en temas relacionados con el cambio climático. El IPCC no es parte de la CMNUCC, **suministra información científica a los países** para fortalecer la respuesta mundial al cambio climático.

Se estructura en tres grupos de trabajo:

- Grupo I: ciencia del cambio climático.
- Grupo II: vulnerabilidad, impactos y adaptación.
- Grupo III: mitigación.

Además, cuenta con un equipo especial que se encarga de los inventarios de gases de efecto invernadero.

**Mecanismos financieros:** existe la asistencia financiera de los países con más recursos para los países con menos recursos y que son más vulnerables a los impactos del cambio climático. Para facilitar ese traslado de recursos financieros la CMNUCC se establece el Mecanismo Financiero. Este mismo mecanismo responde al financiamiento que establece el Acuerdo de París. Estos mecanismos son implementados o supervisados por órganos constituidos, como el Comité Permanente sobre Financiación (SCF), la Junta del Fondo de Adaptación, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el Fondo Verde del Clima (GCF, por sus siglas en inglés).

# Participantes

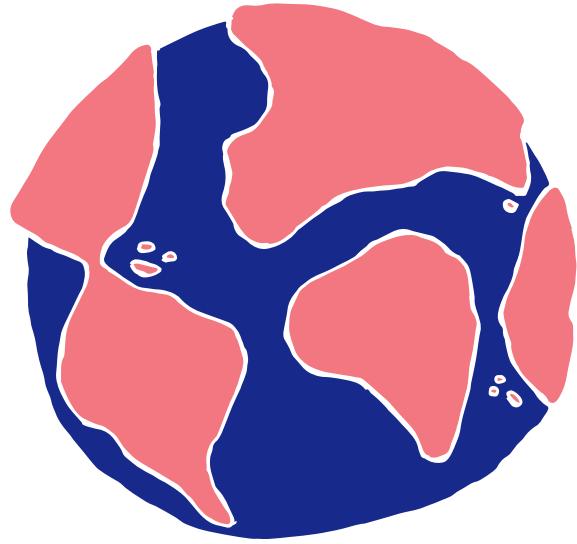
En las negociaciones climáticas hay distintos participantes con roles diversos, vamos a conocerlos.

 **Los países:** en la CMNUCC **una Parte es un país**. Todos los países pueden participar en las negociaciones climáticas. Los países que han firmado y depositado el documento oficial de la CMNUCC solo intervienen en las decisiones o acuerdos después de haber realizado el proceso correspondiente de ratificación. Los países que no lo han hecho solo participan como observadores.

Los países se reúnen a través de la Conferencia de las Partes (COP, por sus siglas en inglés). Se dividen en cinco grupos regionales:

- África
- Asia
- Europa Central y Oriental
- América Latina y el Caribe
- Europa Occidental junto con otros países (Australia, Canadá, EE. UU., Islandia, Noruega, Nueva Zelanda y Suiza).

Estos grupos no funcionan como grupos de negociación, sino que se utilizan para elegir a la presidencia y el Bureau de cada sesión de la COP. Normalmente, la presidencia encaja con la rotación regional. Esta rotación es importante dado que los países se ponen de acuerdo para elegir qué país dentro de su región será anfitrión de la COP y elegir a un presidente de dicho país para facilitar la sesión. Las sesiones de la COP rotan de región para mayor representación y participación.



 **Observadores:** existen varios grupos de observadores que asisten a las negociaciones y que no pueden votar o presentar objeciones a los procedimientos. En esta categoría se encuentran:

- las personas que forman parte de la Secretaría General
- agencias de las Naciones Unidas
- organizaciones intergubernamentales
- organizaciones no gubernamentales

Para que una organización no gubernamental sea admitida como observadora en una negociación, debe presentar su solicitud a la Conferencia de las Partes correspondiente. Deben llenar el **formulario** con los datos de contacto de la organización y expresar si desean afiliarse a una constituyente.

Las organizaciones no gubernamentales admitidas se agrupan según los intereses y perspectivas en **constituyentes**. Actualmente, las constituyentes abarcan el 90 por ciento de las organizaciones no gubernamentales admitidas en la Convención. Cada una de estas constituyentes cuenta con puntos focales que interactúan con la Secretaría de la Convención.

Las constituyentes son:

- ONG empresariales e industriales (BINGO)
- ONG ambientales (ENGO)
- Gobiernos locales y autoridades municipales (LGMA)
- Organizaciones de personas indígenas (IPO)
- ONG orientadas a la investigación e independientes (RINGO)
- ONG sindicales (TUNGO)
- Grupos relacionados con temas de mujeres y género (WGC)
- ONG de juventud (YOUNGO)
- Grupos relacionados con la agricultura

Si tu organización es admitida por la COP, no dudes en contactar a los puntos focales de las constituyentes, cuyos datos de contacto están disponibles en el sitio web de la [CMNUCC](#).

No es obligatorio que las organizaciones no gubernamentales formen parte de una constituyente, pero la participación se vuelve más eficaz si pertenecen a alguna. Pueden participar en los siguientes espacios de las negociaciones:

- En la construcción de las declaraciones e intervenciones que realizan los grupos en los órganos de las negociaciones.
- En las reuniones, cuando el mandato permite la participación de los observadores.
- En los eventos paralelos y las exhibiciones.
- Pueden brindar aportes escritos sobre puntos de vista e información sobre varios temas en proceso de negociación.

Tienes el derecho de participar en las decisiones respecto a la acción climática. Como persona joven, puedes sumarte a las negociaciones internacionales a través de la delegación oficial en tu país; formar parte de las organizaciones no gubernamentales admitidas en la CMNUCC; o participar a través de **YOUNGO**, que es el grupo de representación oficial de la juventud en la CMNUCC.

#### Los periodistas acreditados

pueden participar en las negociaciones como observadores. El número de espacios dedicados a la prensa depende de los temas que estén tratándose en las negociaciones y su relevancia. La Secretaría ha incentivado la asistencia de periodistas de países en desarrollo a las sesiones de negociación para promover la cobertura de los medios en estos países, donde la conciencia sobre el proceso del cambio climático es a menudo baja.

● **Actores no estatales:** con el fin de fortalecer los procesos, los actores no estatales pueden participar de los espacios de diálogo dentro de la CMNUCC. Estos actores no estatales pueden incluir a la sociedad civil, el sector privado, las instituciones financieras, las ciudades y otras autoridades subnacionales, comunidades locales y pueblos indígenas.

# Grupos de negociación

En las negociaciones internacionales los países suelen asociarse históricamente en coaliciones o bloques de negociación para acercar posturas y hacer viable el proceso, ya que debe haber consenso entre todos los países para que exista un acuerdo.

Los grupos se organizan según la afinidad y las posiciones en temas específicos, coaliciones basadas en el poder, grupos institucionales o de carácter político. Existen los siguientes grupos:

## 1 Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA)

- Bolivia, Cuba, Ecuador, Nicaragua y Venezuela

## 2 Alianza de los Pequeños Estados Insulares (AOSIS)

- Es una coalición de 40 islas, la mayoría son del G-77 y son muy vulnerables al aumento del nivel del mar.

## 3 Alianza Independiente de América Latina y el Caribe (AILAC)

- Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras, Panamá, Paraguay y Perú

## 4 G-77-China

- Los países en desarrollo y China

## 5 Grupo Africano

- Es un subgrupo dentro del G-77 y se conforma por 53 países africanos

## 6 Grupo BASIC

- Compuesto por los países emergentes: Brasil, Sudáfrica, India y China

## 7 Grupo CACAM

- Se conforma por un grupo de países de Asia Central, el Cáucaso, Albania y Moldavia

## 8 Grupo de Afinidad sobre Cambio Climático de Países en Desarrollo (LMDC)

- Argelia, Bangladesh, Bolivia, China, Cuba, Ecuador, Egipto, El Salvador, India, Indonesia, Irán, Iraq, Jordania, Kuwait, Malasia, Malí, Nicaragua, Pakistán, Arabia Saudita, Sri Lanka, Sudán, República Árabe Siria, Venezuela, Vietnam

## 9 Grupo de Estados Árabes

- Arabia Saudita, Argelia, Bahrein, Comoras, Djibouti, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Iraq, Jordania, Kuwait, Líbano, Libia, Marruecos, Mauritania, Omán, Palestina, Qatar, Somalia, Sudán, Siria, Túnez, Yemen

## 10 Grupo de Integridad Ambiental (EIG)

- México, Liechtenstein, Mónaco, República de Corea, Suiza y Georgia

## 11 Grupo Paraguas

- Estados Unidos, Canadá, Australia, Nueva Zelanda, Japón, Ucrania, Rusia, Kazajstán

## 12 Organización de Países Exportadores de Petróleo

- Se conforma por Angola, Arabia Saudita, Argelia, Emiratos Árabes Unidos, Gabón, Guinea Ecuatorial, Irán, Iraq, Kuwait, Libia, Nigeria, República del Congo y Venezuela

## 13 Países Menos Desarrollados

- Es un subgrupo dentro del G-77 y se conforma por los 48 países menos desarrollados, clasificados así por las Naciones Unidas

## 14 Sistema de Integración Centroamericana (SICA)

- Costa Rica, El Salvador, Honduras, Guatemala, Nicaragua y Panamá

## 15 Unión Europea (UE)

- Los 27 países de la Unión Europea

Estos son grupos históricos que han participado en las negociaciones climáticas internacionales. Un país puede ser miembro de uno o más grupos de negociación. También existen otros grupos que nacen conforme avanzan las negociaciones. Sugerimos que investigues las [plataformas digitales interactivas](#) que se van actualizando y muestran las dinámicas entre los diferentes grupos.



# Los espacios de incidencia y negociación

Las negociaciones climáticas internacionales y la incidencia política se desarrollan en distintos espacios que van ocurriendo en el marco de la CMNUCC y pueden ser formales e informales. Además, existen otros espacios relacionados que también influyen en las tomas de decisiones. Vamos a mostrarte estos espacios donde puedes incidir.

 **Plenarias:** las negociaciones formales ocurren en las sesiones de las plenarias de la Conferencia de las Partes (COP) y de los Acuerdos de la CMNUCC (por ejemplo CMA). También en sesiones plenarias de los órganos subsidiarios. En las negociaciones formales **se consolidan las posturas determinadas y negociadas de manera informal**. Cuentan con servicios de traducción simultánea para poder seguir las en todos los idiomas. Pueden participar todos los países y las representaciones. Si la Presidencia de la COP lo permite, también pueden participar observadores con acreditaciones y la prensa.

 **Grupos informales:** sirven para lograr consenso en los distintos temas antes de las sesiones formales. En las sesiones informales hay menos observadores, se desarrollan en salas de tamaño reducido. Quienes estén como observadores pueden asistir, a no ser que quien esté como anfitrión o moderando les pida retirarse. Suelen ser en inglés y ocurren de forma paralela con otras sesiones similares, por esto no todas las delegaciones pueden estar presentes en todas las sesiones informales. De ser así, las partes no presentes quedan excluidas de algunas decisiones que se toman.

Las sesiones informales las establece la presidencia de la COP o la presidencia de los entes de apoyo. Existen los siguientes tipos de grupos informales:

- **Grupos de contacto:** convocados por la Conferencia de las Partes o los órganos subsidiarios de apoyo.
- **Grupos de contacto conjunto:** se reúnen en conjunto grupos de contacto.
- **Grupo de redacción:** conformados por delegados que se ofrecen o se convocan para ayudar a hacer borradores de texto que luego se discutirán.
- **Amigos de la Presidencia:** la presidencia puede invitar a un grupo de negociadores destacados para ayudar a lograr el consenso informal sobre ciertos temas.
- **Segmento de alto nivel:** son los segmentos que se dan en las instancias de máxima decisión. Acuden las personas que ejercen liderazgo político en cada país, quienes se reúnen y dan el apoyo político necesario para lograr los acuerdos.



# Otros espacios de incidencia y negociación

⌚ **Los pasillos:** en ocasiones, las negociaciones se llevan a cabo de manera informal en cafés, cenas o recepciones que son organizadas con gobiernos claves.

⌚ **Reuniones bilaterales:** este tipo de negociaciones funcionan para entender el posicionamiento de algún país y el avance de una negociación.

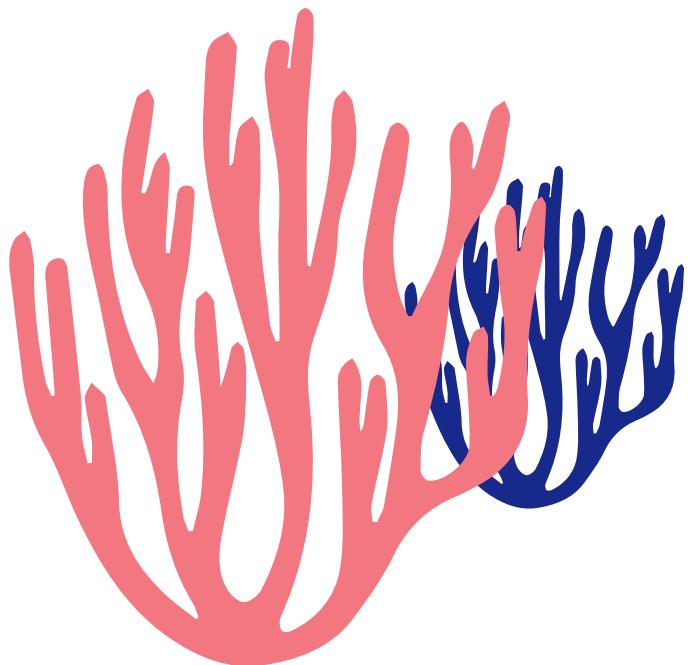
⌚ **Eventos paralelos y exhibiciones:** tienen el propósito de beneficiar a las personas que asisten a los espacios de la COP o de los órganos subsidiarios, con información y debates sobre asuntos relacionados con los temas que se desarrollan en las propias negociaciones. También se desarrollan eventos y conferencias externas que ocurren de forma previa a la COP, como la Conferencia de Juventud (COY, por sus siglas en inglés) que organiza YOUNGO.

⌚ **Conferencias de prensa:** los países pueden presentar informes de prensa sobre las negociaciones que están ocurriendo. En los informes se debe presentar la posición del país o del grupo de negociación, debe ser comprensible y debe incluir una relación sobre cómo lo que ocurre en las negociaciones puede afectar a la vida de las personas en cada país o países. Estos informes de prensa sirven para avanzar o bloquear los temas relevantes.



# El desarrollo de la negociación

Te hemos explicado sobre las instituciones que conforman la CMNUCC y que son necesarias para llegar a los acuerdos entre países y para la implementación de estos acuerdos. También te mostramos cuáles son los actores que participan e influyen en las negociaciones, así como los espacios formales e informales de negociación en los cuales puedes incidir. Ahora vamos a conocer a grandes rasgos el proceso de negociación. **Es importante saber que las negociaciones internacionales sobre el cambio climático son un proceso que se va desarrollando durante todo el año y culmina en la Conferencia de las Partes.**



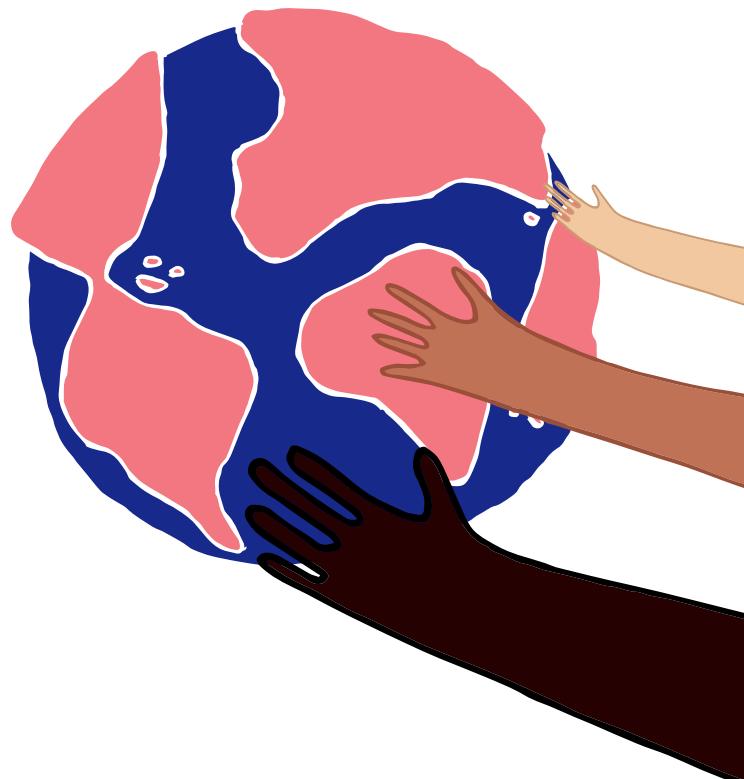
<sup>4</sup> International Institute for Environment and Development, 'Q&A: Key decisions needed at COP22', IIED, 2016, <[www.iied.org/qa-key-decisions-needed-cop22](http://www.iied.org/qa-key-decisions-needed-cop22)>, consultado el 25 de junio de 2020.

- ⌚ Los órganos subsidiarios y los equipos de trabajo dentro del IPCC mantienen reuniones para dialogar y debatir sobre los temas de su competencia y generar conclusiones que van a elevar a los países en la COP.
- ⌚ Los órganos constituidos creados en el marco de la CMNUCC o de los acuerdos adoptados se reúnen para avanzar en los temas correspondientes e ir generando el consenso entre distintos países. Los grupos encargados de las negociaciones también se reúnen para debatir posturas y construir posiciones en conjunto.
- ⌚ De forma previa a la COP se realiza la Reunión Preparatoria de la Conferencia de las Partes (PreCOP). Es un espacio donde se comienzan a preparar los acuerdos que se presentan en la COP y se busca el consenso entre los países. En la PreCOP se pueden comenzar a evidenciar algunas posturas políticas respecto a los distintos temas.
- ⌚ A final de año se desarrolla la COP, que inicia con una plenaria donde se aprueba la agenda para toda la reunión. En esta agenda se incluyen las conclusiones de los entes de apoyo y del IPCC.
- ⌚ El trabajo pasa a las plenarias de los órganos subsidiarios y a los grupos de trabajo conformados. Según los temas incluidos en la agenda, se pueden convocar a los grupos informales para buscar el consenso entre los países en esos temas.

 Las personas activistas suelen estar involucradas con la rendición de cuentas sobre el funcionamiento de los entes y grupos de trabajo de la CMNUCC y de los acuerdos adoptados (por ejemplo, el Acuerdo de París).

⌚ La Presidencia de las negociaciones puede definir el momento adecuado para comenzar con la redacción de un texto de negociación que pueda servir como base para las negociaciones. Esto se hace una vez se han recibido suficientes propuestas de los países. La Presidencia puede mantener consultas informales con los grupos de negociación, con el objetivo de identificar temas de interés y encontrar un terreno común entre las diversas posiciones. Del mismo modo, la Presidencia también podrá presentar propuestas cuando considere que los países están dispuestos a comprometerse y acordar un texto.

⌚ Cuando los grupos informales llegan a un acuerdo sobre el texto, pasan el documento a los entes de apoyo y a los grupos de trabajo para presentarlo en la plenaria respectiva. Si los grupos informales no llegaron a un acuerdo, éstos siguen negociando. La Presidencia puede convocar a un grupo pequeño de negociadores, como los llamados "Amigos del Presidente", para superar el punto donde no hay conflicto. En la plenaria final se aprueban las decisiones antes acordadas.



# Temas clave en las negociaciones internacionales sobre el cambio climático

Los temas de las negociaciones internacionales sobre el cambio climático se relacionan con la estructura y el funcionamiento de la Convención y con la implementación de los acuerdos adoptados por los países de la Convención. También se generan negociaciones sobre temas transversales, como la diferenciación de la acción climática entre los países y la necesidad de incrementar la ambición de la acción climática.

Los principales temas son:

**Mitigación:** las negociaciones se enfocan en los esfuerzos para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y mejorar los sumideros o áreas naturales de captura de gases de efecto invernadero.

**Adaptación:** se discute sobre la adaptación al cambio climático, centrando la atención en cómo y cuánto cambiará el clima y cuáles son las necesidades y los costos de adaptación. Además, incluye los medios de implementación para la adaptación, la evaluación de impactos y vulnerabilidades, así como cuestiones relacionadas con el financiamiento.

**Pérdidas y daños:** no se ha logrado establecer una definición oficial para pérdidas y daños, pero es comúnmente referido como los efectos negativos de la variabilidad y el cambio climático a los que las personas no han sido capaces de enfrentarse o adaptarse. Se debate sobre las estrategias para la reducción de desastres y los medios o mecanismos que se pueden implementar para abordar las pérdidas y los daños, considerando que es un tema que cuenta con distintos enfoques de abordaje.

Una controversia delicada ha sido la "compensación" derivada de las pérdidas y daños. Al querer establecer atribuciones de responsabilidad diferenciadas de los impactos, los países industrializados reclaman que las atribuciones son complicadas de asignar.

**Financiamiento:** las negociaciones se basan en los mecanismos para el financiamiento y en el seguimiento del apoyo financiero brindado y recibido. Existe controversia sobre la definición de "países particularmente vulnerables", porque son países a los que se les quiere dar preferencia en la asignación de recursos de fondos climáticos.

**Transparencia:** el tema de la transparencia ha sido transversal a las negociaciones internacionales sobre el cambio climático desde sus inicios (cuando se crea la CMNUCC). A través de la transparencia se busca el monitoreo, el reporte y la verificación de las acciones. Sin ese componente no se puede dar seguimiento a la implementación de las acciones climáticas. Todo el esfuerzo colectivo depende de una transparencia robusta.

**Desarrollo y transferencia tecnológica:** los países discuten sobre las medidas para promover, facilitar y financiar la transferencia de tecnologías y conocimientos prácticos adecuados (o el acceso a ellos) a los países en desarrollo. También discuten lo relacionado con la cooperación para el desarrollo y la aplicación de tecnologías, prácticas y procesos que contribuyan a la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero ocasionadas por los seres humanos.

Las negociaciones también incluyen las barreras existentes para la implementación de tecnologías, como los derechos de propiedad intelectual. Hasta la fecha, algunas tecnologías bajas en carbono tienen altos costos y el financiamiento para aplicar a nuevas tecnologías es difícil de conseguir.

### **Acción para el empoderamiento climático (ACE)**

**(ACE):** en las negociaciones también se discute sobre temas de educación, formación y sensibilización de las personas como temas centrales de la ACE. Esta también incluye el acceso a la información sobre el cambio climático. Además, incluye el tema de la cooperación de los países para la generación de materiales, información y acciones para promover el empoderamiento climático.

**Género:** los países han reconocido la importancia de involucrar a mujeres y hombres por igual en los procesos de la CMNUCC y en el desarrollo y la implementación de políticas climáticas nacionales que tengan en cuenta las cuestiones de género, por lo que se aprobó el Plan de Acción de Género. Además, revisan el progreso logrado hacia las metas de equilibrio de género y la implementación de una política climática sensible al género.

**Pueblos indígenas:** las negociaciones incluyen la necesidad de fortalecer los conocimientos, las tecnologías, las prácticas y los esfuerzos de las comunidades locales y los pueblos indígenas sobre el abordaje y la respuesta al cambio climático. La Plataforma de Comunidades Locales y Pueblos Indígenas se estableció para el intercambio de experiencias y buenas prácticas sobre mitigación y adaptación de una manera integral, como una forma de apoyar en el proceso de negociaciones.

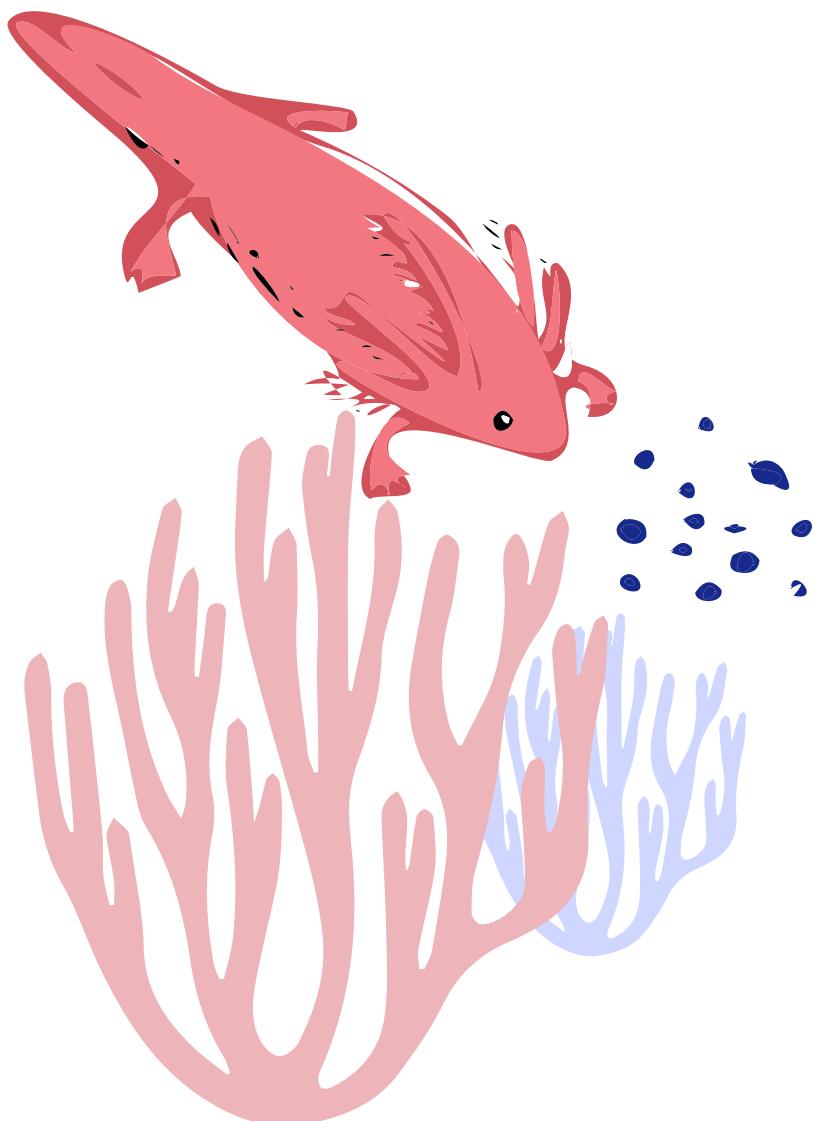
**Agricultura:** las negociaciones incluyen cuestiones relacionadas con la agricultura a través de talleres y reuniones de expertos y el trabajo con entes de apoyo de la CMNUCC, en los que se tienen en cuenta las vulnerabilidades de la agricultura al cambio climático y los enfoques para abordar la seguridad alimentaria.

**Implementación cooperativa:** los países pueden elegir la cooperación voluntaria para apoyar la implementación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional, con el fin de permitir una mayor ambición en

las acciones climáticas. Las negociaciones se basan en el uso de los enfoques cooperativos y los mecanismos que los países pueden implementar, que se incluyen en el Acuerdo de París (artículo 6).

**Construcción de capacidades:** la creación de capacidades es fundamental para lograr los objetivos de la CMNUCC y del Acuerdo de París. En las negociaciones se discute sobre las formas en que esta construcción de capacidades se puede dar en cada país y a través de la cooperación internacional.

**Ciencia:** la interacción efectiva entre la ciencia y la política climática es importante para avanzar en las negociaciones climáticas, dado que las observaciones científicas, la investigación y la evaluación continúan informando al régimen climático internacional.



# ¡Inspírate!

## Experiencias de participación juvenil a nivel internacional

### La constituyente oficial de la juventud en la CMNUCC

YOUNGO (Youth NGOs) es la representación oficial de la juventud en los procesos de cambio climático de la CMNUCC. Surgió como una iniciativa de la juventud organizada que asistía a las COP y que en el 2009 no encontraba un espacio de representación en las negociaciones climáticas. Por ello, previo a la COP11 en Montreal, la juventud se reunió en la primera Conferencia de la Juventud (COY) y empezó el proceso de formalizar un espacio dedicado a la juventud en los eventos de la CMNUCC. YOUNGO es reconocida oficialmente en el 2011.



#### Acciones que emprendimos

- Realizamos cada año la COY en el país sede de la COP para empoderar a la niñez y la juventud de todo el mundo a tomar acciones por el clima.
- Durante la COP, YOUNGO realiza intervenciones en las plenarias y sesiones de negociación; organiza y participa de eventos paralelos con países y actores no estatales; y aboga en reuniones de negociación.
- Durante todo el año, participa de eventos y organiza seminarios web para el desarrollo de capacidades.



#### Desafíos que enfrentamos

- La participación inclusiva de jóvenes del Sur-Global en las negociaciones.
- La inclusión de los aportes de la juventud en las decisiones finales.
- Las barreras del idioma y la conectividad.



#### Resultados

- Cerca de 30.000 jóvenes empoderados desde el 2009 de más de 130 nacionalidades.
- El Libro de Reglas de Katowice, que reconoce el papel clave de la juventud en la implementación de la Acción por el Empoderamiento Climático (ACE) y la participación de YOUNGO en el ACE Youth Forum.
- Ser consultados para múltiples procesos de toma de decisiones a fin de posicionar la agenda de la juventud en temas relacionados con el cambio climático.

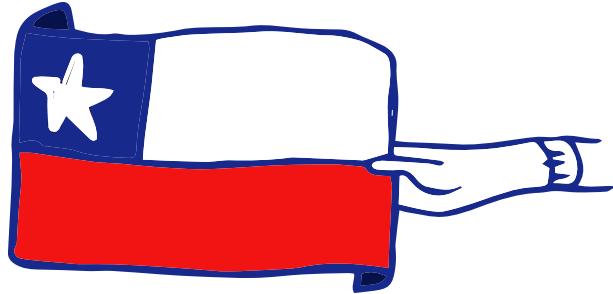
# ¡Negociadores jóvenes de Chile!

Somos Juanjo y Bernardita, dos jóvenes chilenos dedicados a la acción climática. Fuimos seleccionados para participar en la COP25 como los primeros Negociadores Jóvenes de Chile. La iniciativa surgió para fortalecer y oficializar a los y las jóvenes en los procesos de negociaciones climáticas, y corrió a cargo del equipo de trabajo de la Conferencia Mundial de Jóvenes por el Cambio Climático (COY15) de la que ambos fuimos coordinadores. Además, contó con el apoyo de representantes de YOUNGO y de la delegación chilena, especialmente de la Presidencia de la COP25.



## Acciones que emprendimos

- Llevamos a cabo diálogos entre los y las jóvenes y la Presidencia de la COP25 para demostrar las inquietudes respecto a la participación.
- Hicimos un trabajo de comunicación y levantamiento de propuestas con entidades de las Naciones Unidas como UNICEF y CEPAL, así como con delegaciones y representantes con especial apoyo de la Unión Europea.
- Logramos la participación activa del equipo de trabajo de la COY15 en los eventos de la agenda climática del 2019, llevando las inquietudes a los distintos espacios.
- Establecimos sinergias y colaboraciones para la apertura de proyectos en conjunto.
- Recopilamos aprendizajes para institucionalizar la figura de Negociador Joven en la delegación joven.
- Creamos una propuesta de curso de Negociadores Jóvenes para toda la región de América Latina y el Caribe y de la Escuela de Negociadores Jóvenes para Chile.



## Desafíos que enfrentamos

- Construir la confianza y demostrar las capacidades y el alcance del trabajo que estamos haciendo los jóvenes.
- Articular los distintos movimientos que existen y abrir espacios formales de participación y toma de decisiones para ellos en las negociaciones climáticas internacionales.
- La falta de participación histórica se presentó también como un desafío, pues se traducía en ocasiones en el desconocimiento de los procesos, pero a la vez se planteaba como una oportunidad única de revertir esta situación y posicionar a los jóvenes.



## Resultados

- La existencia de la figura de dos negociadores jóvenes (un hombre y una mujer) en la delegación chilena de negociación.
- Participación joven oficial de Chile en la COP25.
- Construcción de un proceso de capacitación y entrenamiento para jóvenes negociadores de América Latina y del Caribe.
- Construcción de la Escuela de Negociadores Jóvenes para los futuros jóvenes que ejerzan esta figura en la delegación chilena.

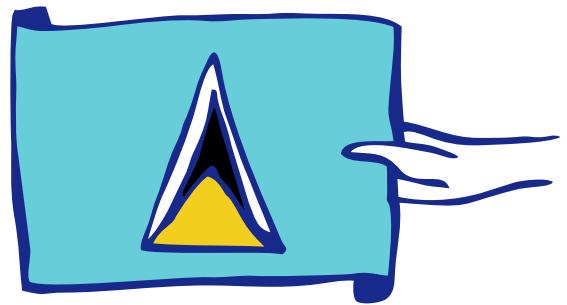
# Participación de jóvenes del Caribe en la Cumbre de Jóvenes por el Clima

Soy Jevanic Henry de Santa Lucía, enviado Especial en Cambio Climático de la Red Medioambiental de Jóvenes del Caribe (CYEN por sus siglas en inglés). También soy miembro del movimiento regional “Jóvenes Activistas por el Cambio Climático” (YCCA por sus siglas en inglés) que ha sido central en asegurar una influencia sostenida de la juventud del caribe en el contexto internacional del cambio climático. YCCA fue la organización principal del Caribe participando en la Cumbre de Jóvenes por el Clima en septiembre de 2019. Nuestra participación aseguró que las preocupaciones sobre el cambio climático de la juventud del Caribe no se excluyeran del debate internacional.



## Acciones que emprendimos

- Establecimos alianzas con otras organizaciones y el sector privado para apoyar los esfuerzos y acciones orientadas a la cumbre.
- Realizamos actividades de concientización incluyendo debates escolares, clases, días de limpieza de playa, encuestas y campañas en línea. Estas actividades nos permitieron tener una comprensión holística sobre las opiniones de los y las jóvenes del Caribe e informaron nuestras intervenciones durante la cumbre.
- Implementamos una campaña de abogacía para consolidar y amplificar los mensajes orientados a la acción climática. Esto nos permitió unificar los mensajes de los distintos participantes de estados miembros de la región y de esa manera atraer más atención hacia las voces de la juventud del Caribe que no siempre son escuchadas.



## Desafíos que enfrentamos

- Poder desagregar información sobre la necesidad urgente de acción climática adaptada a las diferentes partes interesadas fue un gran obstáculo.
- Durante la Cumbre, hubo mucha atención a los impactos del cambio climático en otras regiones como el Pacífico, y menos prioridad a los países del Caribe.
- Movilizar recursos a nivel local para apoyar las iniciativas anteriores y posteriores a la cumbre fue un desafío.



## Resultados

- Creamos una plataforma regional virtual de intercambio de conocimiento sobre cambio climático, ideas y soluciones.
- A partir de la cumbre pudimos crear una red global y establecer alianzas que abrieron nuevas oportunidades a la juventud del Caribe para participar en una mayor escala en áreas tales como género y cambio climático, energía renovable, manejo de recursos naturales.
- La experiencia en la cumbre empoderó a muchos de nosotros para asumir posiciones de liderazgo en diversas organizaciones medioambientales.

# ¡Adolescentes en la COP25!

Somos Guillermo Passeggi (Uruguay), María Esperanza de la Cruz (Ecuador) y Catalina Silva (Chile). Somos los adolescentes que creamos la campaña “1.000 acciones por un cambio”, que movilizó a 10.000 adolescentes de 20 países de América Latina y el Caribe para contribuir a la mitigación de la crisis climática. Fue esta campaña la que nos permitió contar con un espacio en la COY15 y COP25, donde llevamos las voces de miles de adolescentes de nuestra región.



## Acciones que emprendimos

- Creamos una página web donde las y los adolescentes podían consultar una lista de acciones para ejecutar, así como un mapa para conocer dónde se implementaban esas acciones y quiénes las llevaban a cabo.
- Construimos un modelo de gobernanza colectiva y descentralizada para las y los responsables de las acciones en el continente.
- Elaboramos un informe sobre los resultados de la campaña y los aprendizajes que obtuvimos en el proceso y los presentamos en la COY15 y en la COP25, el espacio donde participaban los encargados de la toma de decisiones.



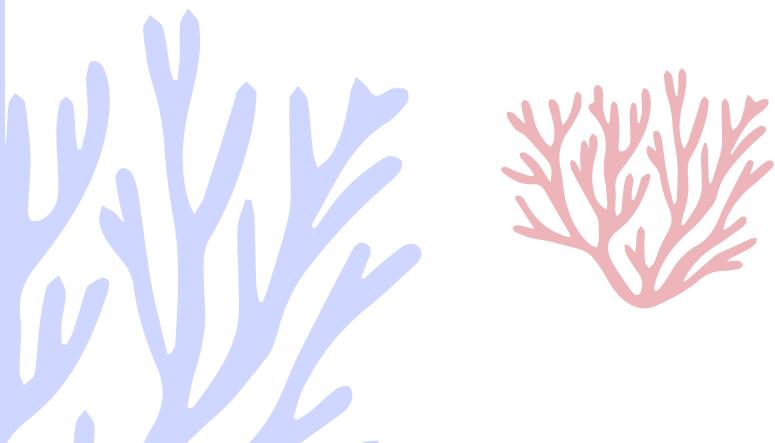
## Desafíos que enfrentamos

- Dificultades para comunicarnos con las y los responsables de las acciones de las poblaciones rurales, cuya conectividad era limitada.
- Adaptarnos e introducir a otros y otras adolescentes a un modelo de gobernanza horizontal.
- Llevar nuestra voz a los oídos de los encargados de la toma de decisiones en la COP25, debido a la poca relevancia de la adolescencia en escenarios como este.



## Resultados

- Representar a adolescentes (de entre 13 y 19 años) en espacios de la COY15 y COP25 donde generalmente no estamos representados como adolescentes.
- A nivel personal, comprender las dinámicas y procesos de las negociaciones climáticas a nivel mundial y comenzar a formarnos como futuros líderes en acción climática.
- Establecer vínculos y generar redes con otras organizaciones de adolescentes y jóvenes.
- Participar en paneles y dialogar con las autoridades más relevantes de la COP25.



# Fuentes consultadas

Carbon Market Watch, 'Side Event at COP21: What are NAMAs and how is civil society engagement important for their success', Carbon Market Watch, 2015, <[https://carbonmarketwatch.org/wp-content/uploads/2015/11/NAMA-Side-Event-Report\\_Final.pdf](https://carbonmarketwatch.org/wp-content/uploads/2015/11/NAMA-Side-Event-Report_Final.pdf)>, consultado el 25 de junio de 2020.

Carmona Gómez, E., 'La gobernanza climática en América del Norte: Actores, instituciones y dinámicas en la formación de políticas', *Norteamérica*, vol. 7, no. 1, 2012, págs. 193-206.

Center for International Environmental Law, 'Promoting Public Participation in Climate Policies Public Participation in International Climate and Environmental Frameworks', CIEL, 2018, <[www.ciel.org](http://www.ciel.org)>, consultado el 27 de junio de 2020.

Córdova Bojórquez, Gustavo, María de Lourdes Romo Aguilar, 'Gobernanza climática: Actores sociales en la mitigación y adaptación en el estado de Coahuila, México', *Nóesis. Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, vol. 24, no. 47-2, 2015, págs. 129–146, <<https://doi.org/10.20983/noesis.2015.13.10>>, consultado el 27 de junio de 2020.

CoopEnergy, 'Guía para la gobernanza multinivel. Para autoridades públicas locales y regionales', 2015, <[www.eve.eus/EveWeb/media/EVE/pdf/proyectos-europeos/Gobernanza-multinivel-72.pdf](http://www.eve.eus/EveWeb/media/EVE/pdf/proyectos-europeos/Gobernanza-multinivel-72.pdf)>, consultado el 24 de junio de 2020.

Centro de Ciencia del Clima y Resiliencia, 'La Gobernanza del Cambio', Centro de Ciencia del Clima y Resiliencia, Santiago, 2014, <[www.cr2.cl/wp-content/uploads/2014/04/gobernanza\\_al\\_cc\\_3abril.pdf](http://www.cr2.cl/wp-content/uploads/2014/04/gobernanza_al_cc_3abril.pdf)>, consultado el 24 de junio de 2020.

Daniell, K. & A. Kay, 'Multi-level Governance: An Introduction. Multi-Level Governance: Conceptual Challenges and Case Studies from Australia', 2017, <<https://doi.org/10.22459/mg.11.2017.01>>, consultado el 24 de junio de 2020.

Dávalos, J., *La Agenda Climática Global en las Ciudades Latinoamericanas. Actores no Estatales y Gobiernos Subnacionales en Acción*, Fundación Carolina, Madrid, 2020.

Gobierno de Chile, 'Primer proceso de Actualización de la Contribución Determinada a Nivel Nacional', 2019, <<https://mma.gob.cl/primer-proceso-de-actualizacion-de-la-contribucion-determinada-a-nivel-nacional-ndc/>>, consultado el 25 de junio de 2020.

Gobierno de Chile, 'Consulta Ciudadana NDC de Chile', s.f., <<https://consultaciudadanas.mma.gob.cl/portal/consulta/58>>, consultado el 25 de junio de 2020.

Gobierno de México, 'Proceso Participativo a Nivel Nacional en el marco de las actualización de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional', s.f., <[https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSek\\_K7nLK8wHByKbBr4faj-aejA6WGpeUfl580FhT84cDbGHQ/viewform](https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSek_K7nLK8wHByKbBr4faj-aejA6WGpeUfl580FhT84cDbGHQ/viewform)>, consultado el 25 de junio de 2020.

Gobierno de México, 'Proceso de actualización de las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (NDC)', 2020, <[www.gob.mx/semarnat/acciones-y-programas/proceso-de-actualizacion-de-las-contribuciones-determinadas-a-nivel-nacional-ndc](http://www.gob.mx/semarnat/acciones-y-programas/proceso-de-actualizacion-de-las-contribuciones-determinadas-a-nivel-nacional-ndc)>, consultado el 25 de junio de 2020.

Gobierno de México, 'Diálogo con juventudes mexicanas en el marco de la actualización de las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (NDC)', 2020, <[www.gob.mx/semarnat/acciones-y-programas/dialogo-con-juventudes-mexicanas-en-el-marco-de-la-actualizacion-de-las-contribuciones-determinadas-a-nivel-nacional-ndc](http://www.gob.mx/semarnat/acciones-y-programas/dialogo-con-juventudes-mexicanas-en-el-marco-de-la-actualizacion-de-las-contribuciones-determinadas-a-nivel-nacional-ndc)>, consultado el 25 de junio de 2020.

Gobierno del Perú, 'MINAM informa sobre proceso participativo para la elaboración del Reglamento de la Ley Marco sobre Cambio Climático', Lima, 2018, <[www.minam.gob.pe/notas-de-prensa/minam-informa-sobre-proceso-participativo-para-la-elaboracion-del-reglamento-de-la-ley-marco-sobre-cambio-climatico](http://www.minam.gob.pe/notas-de-prensa/minam-informa-sobre-proceso-participativo-para-la-elaboracion-del-reglamento-de-la-ley-marco-sobre-cambio-climatico)>, consultado el 26 de junio de 2020.

Hernàndez, F., 'Instrumentos para la gobernanza', presentada en el 12º Congreso de Medio Ambiente, Madrid, 25-27 de noviembre de 2014, <[www.conama.org/conama/download/?les/conama2014/STs\\_2014/1996711254\\_ppt\\_FHeras.pdf](http://www.conama.org/conama/download/?les/conama2014/STs_2014/1996711254_ppt_FHeras.pdf)>, consultado el 25 de junio de 2020.

Martínez, A., 'El Consejo Climático Ciudadano y el Consejo Climático Científico en Costa Rica', La Ruta del Clima, 2017, <<https://larutadelclima.org/2017/11/07/consejos-climaticos-ciudadanos-y-cientificos-en-costarica/>>, consultado el 15 de julio de 2020.

Movimiento Ciudadano frente al Cambio Climático, 'MOCICC promueve en regiones diálogos sobre el compromiso climático del Perú - MOCICC - Movimiento Ciudadano frente al Cambio Climático', Lima, 2019, <[www.mocicc.org/noticias/mocicc-promueve-en-regiones-dialogos-sobre-el-compromiso-climatico-del-peru/](http://www.mocicc.org/noticias/mocicc-promueve-en-regiones-dialogos-sobre-el-compromiso-climatico-del-peru/)>, consultado el 15 de julio de 2020.

Movimiento Ciudadano frente al Cambio Climático, 'Unidos para enfrentar el cambio climático en Perú', Lima, 2020, <[www.mocicc.org/cambio-climatico-en-peru-2/](http://www.mocicc.org/cambio-climatico-en-peru-2/)>, consultado el 15 de julio de 2020.

Naciones Unidas, 'Directrices para la Preparación de los Programas Nacionales de Adaptación. Decisión 28/CP.7', ONU, s.f., <<https://unfccc.int/resource/docs/spanish/cop7/cp713a04s.pdf#page=8>>, consultado el 27 de junio de 2020.

Naciones Unidas, 'Acuerdo de París', ONU, 2015, <[https://unfccc.int/sites/default/files/spanish\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/spanish_paris_agreement.pdf)>, consultado el 18 de junio de 2020.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Guía de apoyo para negociadores iberoamericanos*, PNUD, Panamá, 2019, <[https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/library/environment\\_energy/guia-de-apoyo-para-negociadores-iberoamericanos--hacia-la-impl.html](https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/library/environment_energy/guia-de-apoyo-para-negociadores-iberoamericanos--hacia-la-impl.html)>, consultado el 19 de Junio de 2020.

Sociedad Civil por la Acción Climática, 'Sociedad Civil por la Acción Climática', SCAC, s.f., <<https://www.porlaaccionclimatica.cl/#/nosotros>>, consultado el 15 de julio de 2020.

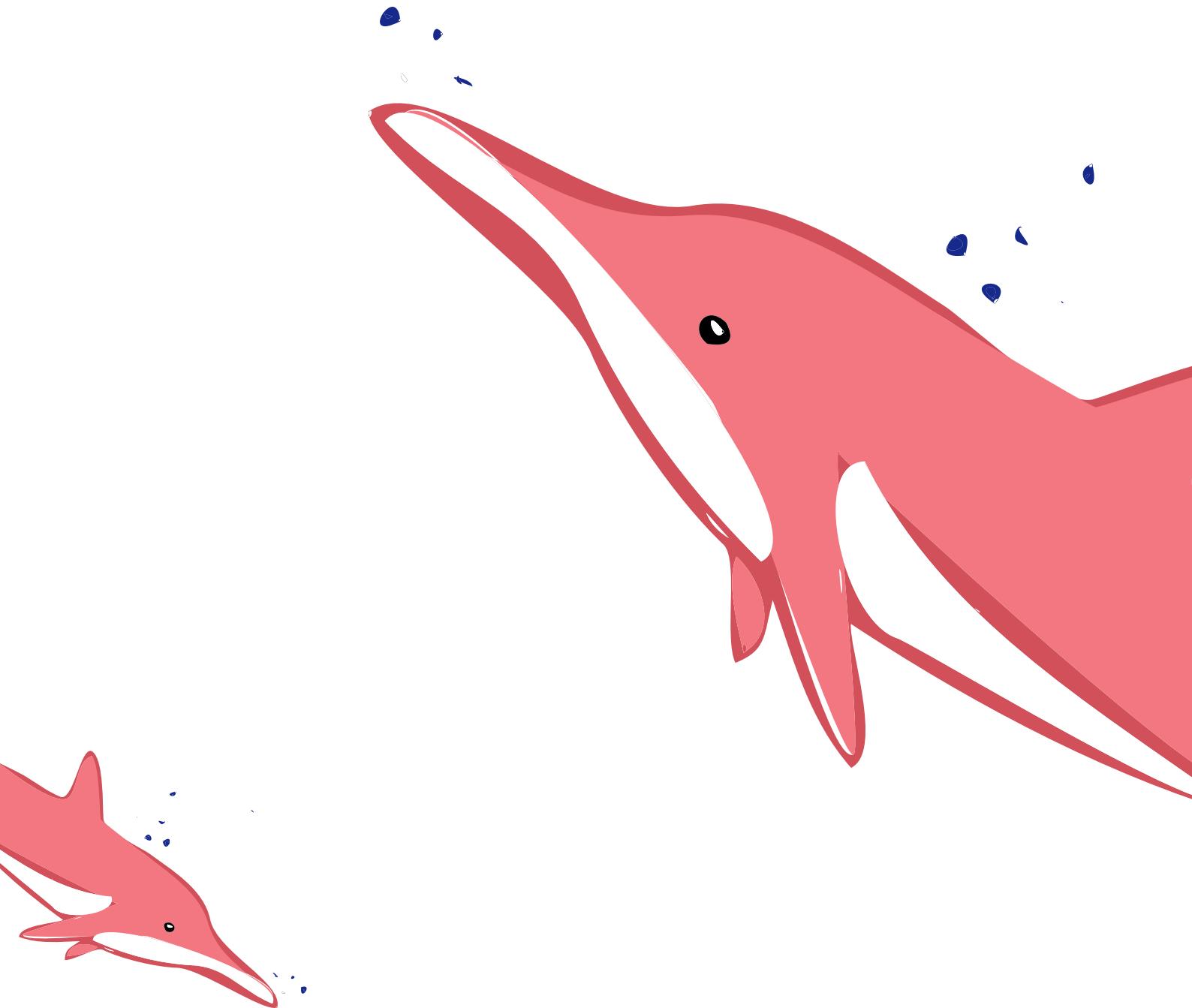
United Nations, 'Communication of long-term strategies', ONU, s.f., <<https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/long-term-strategies>>, consultado el 17 de junio de 2020.

United Nations, 'What is the Paris Agreement?', ONU, s.f., <<https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/what-is-the-paris-agreement>>, consultado el 10 de junio de 2020.

United Nations, Climate Change, 'Parties', ONU, s.f., <<https://unfccc.int/process/parties-non-party-stakeholders/parties-convention-and-observer-states>>, consultado el 19 de junio de 2020.

United Nations, 'National Communication submissions from Non-Annex I Parties', ONU, s.f., <<https://unfccc.int/non-annex-i-NCs>>, consultado el 27 de junio de 2020.

Warner, Koko, et al., 'Evidence from the frontlines of climate change: Loss and Damage to communities despite coping and adaptation', *Policy Report*, Report no. 9, United Nations University, Institute for Environment and Human Security, Bonn, 2012, <[www.ciesin.org/binaries/web/global/news/2013/cdkn-report.pdf](http://www.ciesin.org/binaries/web/global/news/2013/cdkn-report.pdf)>, consultado el 28 de junio de 2020.



© Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)  
Octubre 2020

**Oficina Regional para América Latina y el Caribe**  
Calle Alberto Tejada, edificio 102, Ciudad del Saber  
Panamá, República de Panamá  
Apartado postal: 0843-03045  
Teléfono: +507 301 7400  
[uniceflac@unicef.org](mailto:uniceflac@unicef.org)  
[www.unicef.org/lac](http://www.unicef.org/lac)

 para cada niño